

# **秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区 圣蓝片区详细规划（2025-2030年） (征求意见稿)**

## **说明书 基础资料汇编**

**秦皇岛北戴河新区管理委员会  
2025 年 11 月**

项目名称：秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区圣蓝片区

详细规划

委托方（甲方）：秦皇岛北戴河新区管理委员会

承担方（乙方）：河北省城乡规划设计研究院有限公司



## 城乡规划编制资质证书

证书编号：自资规甲字21130034

证书等级：甲级



单位名称：河北省城乡规划设计研究院有限公司

扫码登录“城乡规划编制单位信息公示系统”了解更多信息

统一社会信用代码：91130101MAD168HY2E



有效期限：自2021年9月3日至2025年12月31日

2024年记专用章2日

中华人民共和国自然资源部印制



规划编制技术专用章：

规划编制完成时间：二零二五年十一月

# 说明书

# 目录

<b>第一章 规划总则</b>	4
一、 编制背景	4
二、 规划性质	4
三、 规划依据	4
四、 规划范围	5
五、 指导思想	6
六、 规划原则	6
七、 规划目标	7
<b>第二章 规划要求分析</b>	9
一、 政策指导要求	9
二、 风景区总体规划要求与衔接	10
三、 相关规划要求与衔接	15
<b>第三章 现状综合分析</b>	22
一、 现状分析	22
二、 风景资源评价	28
三、 发展优势与存在问题	28
<b>第四章 总体控制</b>	31
一、 规划结构	31
二、 规模容量	31
<b>第五章 风景资源评价</b>	35
一、 风景资源特色	35
二、 总体评价	35
三、 分级分类评价	35
<b>第六章 保护培育规划</b>	37
一、 分级保护规划	37
二、 保护培育规划	39
<b>第七章 风景游赏规划</b>	44
一、 旅游定位	44
二、 形象口号	44
三、 客源市场定位	44
四、 景点规划	45
五、 游赏组织	47
<b>第八章 典型景观规划</b>	49
一、 视线通廊与天际线	49
二、 植物景观	50

三、建筑布局原则.....	51
四、建筑风貌.....	52
五、重要节点控制.....	53
<b>第九章 旅游服务设施规划 .....</b>	<b>54</b>
一、游览设施功能定位.....	54
二、旅游服务设施布局.....	55
三、标识设施规划.....	57
<b>第十章 游览交通规划 .....</b>	<b>59</b>
一、规划原则.....	59
二、对外交通规划.....	59
三、道路系统规划.....	59
四、停车设施.....	61
五、道路竖向.....	61
<b>第十一章 基础工程设施规划 .....</b>	<b>62</b>
一、给水工程.....	62
二、污水工程.....	64
三、雨水工程.....	65
四、再生水工程.....	66
五、供电工程.....	67
六、信息基础设施工程.....	68
七、供热工程.....	69
八、燃气工程.....	70
九、环卫工程.....	71
十、海绵城市.....	72
十一、综合防灾规划.....	72
<b>第十二章 土地利用规划 .....</b>	<b>75</b>
一、规划原则.....	75
二、用地布局规划.....	75
三、土地使用兼容性.....	77
四、建设用地控制.....	77
五、相关规划协调.....	78
<b>第十三章 实施保障措施 .....</b>	<b>81</b>
一、规划管理.....	81
二、公众参与.....	81

# 第一章 规划总则

## 一、编制背景

秦皇岛北戴河风景名胜区是首批国家级风景名胜区，圣蓝片区是秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区的重要组成部分，同时圣蓝片区也是北戴河新区近期重点建设发展区域。现有北戴河新区海上体育运动中心项目、海边配套服务设施和阿那亚游客观光车道项目已经通过风景名胜区建设项目选址论证，并随同阿那亚北岸文体产业园区项目一同列入省重点前期项目，为贯彻落实《秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划（2011-2030年）》对黄金海岸景区圣蓝片区的要求和内容，有效保护和充分利用风景资源，优化提升片区内景群景点体系，加快服务体系、基础设施体系的建设与更新，加强旅游服务管理，全面发挥风景区的功能和作用，根据《风景名胜区详细规划标准》规定，编制本规划。

## 二、规划性质

圣蓝片区为集海上体育运动体验、休闲度假、观光游览为一体，环境优美的滨海休闲度假区。

## 三、规划依据

《中华人民共和国城乡规划法》

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国森林法》

《中华人民共和国湿地保护法》  
《风景名胜区条例》  
《生态保护红线管理办法》  
《城市公园管理办法》  
《风景名胜区详细规划标准》  
《园林绿化工程项目规范》  
《河北省湿地保护条例》  
《河北省海岸带及海洋空间规划》  
《秦皇岛市海岸线保护条例》  
《秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划（2011—2030年）》  
《昌黎县国土空间总体规划（2021—2035年）》  
《秦皇岛市第三次全国国土调查成果》

#### 四、规划范围

规划范围东西均至黄金海岸景区范围，南至黄金海岸路，北至东沙河，总面积为 177.41 公顷。

陆域面积：陆域以省政府批准的海岸线为界，面积 103.59 公顷。

海域面积：圣蓝海洋公园以东岸线，面积 73.82 公顷。

范围划定说明：为保护景源特征及其生态环境的完整性，考虑保护、利用、管理的必要性与可行性，划定规划范围。

东和西边界为秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区范围，南边界为黄金海岸路，北边界为北戴河新区托管范围。

## 五、指导思想

遵循科学规划，统一管理，严格保护，永续利用的基本原则，按照上位规划要求，在突出景区自然生态特色和地域文化特色的同时，以经济、社会、环境综合效益为目标，以生态学原理为指导，保护与利用并重，优化资源配置。

## 六、规划原则

### 1、统筹规划原则

在资源充分保护前提下对其进行合理利用。由于景区是一个复杂的“自然—社会生态系统”，所以只有将发展需求同资源的重要性、敏感性与适宜性统筹考虑，合理安排、协调发展，才能达到资源永续利用的目的。

### 2、突出特色原则

挖掘、保护并强化风景区独有的自然、文化或景观特质，避免“千区一面”，提升景区的辨识度、吸引力与可持续发展能力。

### 3、因地制宜原则。

充分考虑实际情况，因地制宜，扬长避短，适度挖掘，创造出最体现圣蓝片区综合地块价值的分区格局。

### 4、低碳节能原则。

“低碳节能”是风景名胜区践行绿色发展理念、实现可

持续运营的核心规划原则，其本质是以降低能源消耗、减少碳排放为目标，将低碳理念贯穿于规划、建设、运营全流程，在保护生态环境的同时，平衡景区开发与资源节约的关系，构建“低消耗、低排放、高效率”的绿色景区模式。

### 5、科学发展原则。

任何资源的使用都是有极限的，风景名胜资源的利用也不例外。风景名胜区规划要从实际出发，科学开发利用，使之具有较强的可操作性。

## 七、规划目标

根据秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划及相关规定，本规划片区明确以保护为前提、适度发展旅游的发展目标，以确保风景资源的永续利用和规划片区的可持续发展。具体目标如下：

1、总体目标：科学保护风景资源和生态环境，在严格保护的前提下合理开发，充实风景游赏功能，适度增加人文旅游景点，完善配套服务设施，建设环境良好、设施完善的旅游服务基地。

2、资源保护目标：落实国家级风景名胜区保护要求，保护恢复规划用地内部分沙滩、植被、水系等自然景观，改善生态环境。对不同功能的海域进行分类用海控制和水质控制。

3、旅游发展目标：充分利用风景资源，深入挖掘资源特色，充实科普教育、观光游览、休闲等游赏功能，提升片区

旅游服务水平。

## 第二章 规划要求分析

### 一、政策指导要求

#### (一) 风景名胜区的保护管理

2017年，住房城乡建设部发布《关于进一步加强国家级风景名胜区和世界遗产保护管理工作的通知》，强调深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，要充分认识做好风景名胜区和世界遗产保护管理工作的重要意义，努力践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持保护优先、利用服从保护的原则，决不能以牺牲风景名胜和遗产资源为代价换取一时的经济利益。风景名胜区规划是风景名胜区保护、利用和管理工作的基本依据，要进一步加强规划工作。

#### (二) 新时代国土空间体系的建立

2019年，中国中央国务院印发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，是党中央、国务院作出的重大部署。作为国土空间规划的纲领性文件，是各类空间保护建设的基本依据，为规划提出了新时代的发展要求。

2023年，自然资源部发布了《关于加强国土空间详细规划工作的通知》，进一步落实明确了详细规划编制实施要求，提出了各地在“三区三线”划定后，应全面开展详细规划的编制(新编或修编)，作为优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力的实施性政策工具，是规划的上层指导文件。

#### (三) 新时代生态文明建设的思想

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

2021年6月5日，习近平总书记在致巴基斯坦世界环境日主题活动的贺信中指出，地球是人类的共同家园。生态兴则文明兴。人类应该尊重自然、顺应自然、保护自然，推动形成人与自然和谐共生新格局。

2023年2月7日，习近平总书记指出中国式现代化坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为实现中华民族永续发展开辟了广阔前景。

## 二、风景区总体规划要求与衔接

规划片区位于《秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划（2011-2030年）》（以下简称总体规划）划定的黄金海岸景区北段，是黄金海岸景区的重要组成部分。规划将协调落实总体规划在总体定位、资源保护、风景游赏、景观展示、设施配置、游客容量测算、用地建设等方面的要求。

### 1、总体定位

总体规划提出黄金海岸景区的游赏主题为：以休闲度假、湿地观光主要内容的滨海生态休闲型景区。总体规划依据资源的空间分布特征，生态环境敏感程度，同时考虑人类主要游览活动内容、规模的特点，将整个黄金海岸景区分为三大

主题区：沙丘潟湖保护、滨海休闲度假区、河口湿地观光区。圣蓝片区位于黄金海岸景区北段，属于黄金海岸景区的滨海休闲度假区，规划要点为：整治提升海滩环境，完善旅游服务设施、基础设施建设，对现有圣蓝洋公园进行提升改造，规划新增滨海游船俱乐部。

根据总体规划，建设游船俱乐部等游览设施被列入黄金海岸景区滨海休闲度假区近期的重点建设内容，具体建设内容和规划要点为：建设游船俱乐部等游览设施，提供冲浪、豪华游轮观光、私人游艇、海上拓展、海上会议等服务。

## 2、资源保护

依据总体规划中关于分级保护的规定和划分，本规划片区全部位于三级保护区内。

规划落实总体规划中关于三级保护区的保护规定。

在三级保护区内，可以准许原有土地利用方式与形态，可以安排同风景名胜区性质与容量相一致的各项旅游设施及基地，可以安排有序的生产、经营管理等设施，应分别有序控制各项建设与设施的规模、内容，并应与风景环境相协调。

不得建设发展产生各种污染和破坏景观环境的项目；可以安排必要的旅游服务设施，但要严格控制其形式、高度、体量等；加强旅游服务点污水污物的处理，严禁直接排放；在主游线的视线范围建设经济林和风景林，严格控制有碍视

觉的建设行为和生产行为。游览设施、交通设施、基础设施均须进行详细规划和设计，经有关部门批准后严格按规划实施。

### 3、风景游赏

根据总体规划，黄金海岸景区的游览内容包括：徒步旅行，摄影写生，写作创作，避暑，野营露营，海水浴，日光浴，游戏娱乐，体育，水上水下活动，沙草场活动，考察，观测研究，科普教育。黄金海岸景区游赏项目包括：海景休闲主题中的休闲度假，沙滩运动，沙滩野营，休闲娱乐，以及绿色生态主题中的地质科考，湿地科普，鸟类观赏。

根据总体规划中关于风景游赏的规定，片区内规划风景游赏区和部分野外游憩功能，如儿童水上城堡、海岸艺术走廊、沙滩浴场等。

### 4、景观展示

依据总体规划中关于景观展示的规定，黄金海岸景区以碧海蓝天、海岸沙漠风光、河口湿地、潟湖、滨海林带为景观特色，游赏主题是以休闲度假、湿地观光为主要内容的滨海生态休闲型景区，游赏项目以海景休闲为主。规划整治提升海滩环境，完善旅游服务设施、基础设施建设，规划新增滨海游船俱乐部。

本次规划景观展示方面内容应以海景休闲为主，游赏项目包括休闲度假、沙滩野营、休闲娱乐等。其中新建的海上

体育运动中心，为总体规划新增景点滨海游船俱乐部建设的一部分，拟利用现状水体打造国际性海上运动中心，包含道路、生态停车场、游艇、帆船码头及配套设施建筑，高端儿童水上城堡，海岸艺术走廊、沙滩公园等。

## 5、设施配置

总体规划中提出游览设施的布局与分级配置。旅游服务基地布局均服从于生态环境保护与景观保护的需要，滨海四大景区主要服务基地规划于城市区，山水型景区在景区入口规划主要服务基地，景区内部只设置一些规模、体量较小的服务点。总体规划中将秦皇岛北戴河风景名胜区的游客服务体系设置为四级，按照四级层次规划风景名胜区的旅游接待基地，具体如下：

一级服务基地：海港区；

二级服务基地：北戴河区、山海关区；

三级服务基地：北戴河新区中心片区、昌黎县城、祖山镇；

四级服务基地：各景区其他主要功能区域。

圣蓝片区作为黄金海岸景区主要功能区域，属于风景区四级服务基地。四级旅游服务基地的性质与内容包括：按照功能需求和实际情况灵活地布置服务点，主要提供与功能区

主题相一致的特色服务和接待，配合餐饮、休息、商品销售点、公用电话、公厕等服务。

## 6、游人容量测算

总体规划于2014年启动编制，黄金海岸景区游客量预测仅基于七里海、渔岛、金沙湾沙雕、圣蓝海洋公园及海滩浴场等既有景点，按照《风景名胜区规划规范》中“日环境容量”采用传统历史数据进行测算，受限于当时数据源单一、未充分预判外部环境变化等因素，该预测结果与当前实际游客量呈现显著偏差。

近年来，社会经济持续发展推动了秦皇岛市旅游热度不断攀升，叠加区域文旅消费升级、交通可达性提升及新媒体传播引流等多重利好因素，秦皇岛市各景区假期客流量实现常态化同比增长，原有预测未充分考量这些动态增量因素。

同时，规划片区新增海上体育运动中心、东侧优质沙滩浴场等新兴文旅载体，且规划片区紧邻已形成高人气聚集效应的阿那亚社区，进一步扩大了景区游客来源半径，超出原规划预判的客流承载范围。所以，受游人量增长驱动，区域内床位供给及停车设施的需求也随之显著增加。

为提升游人量预测的科学性与规划的可操作性，圣蓝片区详细规划将综合片区内景点和外部环境多因素影响，重新预测游人量及床位量。

## 7、用地建设

依据总体规划，规划片区内用地主要包括风景游赏用地、旅游服务设施用地、交通与工程用地、林地和水域五类，其中风景游赏用地面积 53.17 公顷，旅游服务设施用地面积 45 公顷，交通与工程用地面积 14.93 公顷。

在总体规划基础上，本次规划根据场地自然景观与建设项目建设要求，在保证必要的旅游服务功能前提下，遵循集约节约的原则，控制旅游服务设施用地规模，尽量减轻人工建设对风景区自然生态环境的干扰。

依据总体规划，黄金海岸景区共规划 4 处停车场，其中 2 处位于鱼嘴片区，空间距离较远，服务便捷性不足；另外 2 处位于规划片区南侧阿那亚社区附近。近年来，阿那亚社区知名度快速提升，游客量激增，导致周边停车缺口问题日益突出。由于总体规划编制时对游人量的预测值偏低，现有停车设施已无法满足当前及未来游客停车需求，本次规划将结合游人量的增长，增加停车设施配套，提升整体交通通达性。

## 三、相关规划要求与衔接

### (一)《河北省海岸带及海洋空间规划》

#### 1、规划期限与范围

规划期限为 2021—2035 年。

规划范围包括河北省人民政府管辖海域及无居民海岛和沿海县（市、区）与海洋保护利用活动高度关联的陆域。其

中，海域规划范围为新修测大陆岸线至海域管理界线；陆域规划范围依据自然地理边界、开发利用区边界及行政区边界综合划定，由海岸带区域自然保护地范围、沿海经济开发区、涉海产业用地区和沿海乡镇等组成。

## 2、规划目标

到2035年，绿色、安全、高效的海岸带及海洋空间格局基本形成，自然保护地体系及生态保护红线制度全面建立，生物多样性得到有效保护，自然生态系统实现良性循环，生产要素配置和产业结构持续优化，滨海特色风貌和人文魅力进一步彰显，安全韧性显著增强，空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升。

## 3、海洋功能分区

划分为生态保护区和海洋发展区，确定海洋保护与开发利用方向，并明确各功能区具体管控要求。划定陆海一体化保护空间和陆海一体化利用空间，确定海岸带及海洋空间保护与开发利用方向，实施差异化用途管制。

生态保护区。海岸线以下生态功能极重要、生态极脆弱，以及具有潜在重要生态价值、必须强制性严格保护的海洋自然区域。生态保护红线内，自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

海洋发展区。海岸线以下允许集中实施开发利用活动的海洋空间，包括渔业用海区、交通运输用海区、工矿通信用海区、游憩用海区、特殊用海区和海洋预留区等6个类型。

#### 4、分类管控岸线资源

根据自然资源条件和开发程度，将海岸线划分为严格保护、限制开发和优化利用三个类别，严格落实自然岸线保有率控制制度，强化岸线两侧陆海统筹管控，实现岸线精细化管理。

严格保护岸线。除国防安全需要外，在保护范围内禁止构建永久性建筑物、围填海、开采海砂、设置排污口等损害海岸地形地貌和生态环境的活动。经科学论证，不损害海岸线原有形态或生态功能的，可在严格保护岸线保护范围内实施的项目包括：空中跨越的跨海桥梁和透水构筑物；底土穿越的海底隧道和海底电缆管道；无需对海岸线进行改造施工的港池、蓄水以及离岸取、排水口；开放式养殖、浴场、游乐场、专用航道、锚地及其他开放式项目；生态修复和防灾减灾工程；已建构筑物、围海养殖等用海用岸活动的继续使用和升级改造。

限制开发岸线。严格控制改变自然岸线形态和影响生态功能的活动，加强岸线生态修复，做好自然岸线占用与修复平衡。严格产业准入，允许适度发展旅游、休闲渔业等产业。强化用海方式管控，严格控制围填海、围海、建设构筑物等

占用岸线的用海方式。因能源交通等重要基础设施、民生工程等公共利益确需占用的，必须经过严格科学论证。

优化利用岸线。提高岸线开发利用活动的生态门槛和产业准入门槛，严控城镇开发、产业发展、基础设施建设等占用岸线的长度，明确差别化管控措施。加强除码头等直接用于生产外的其他人工岸线的生态修复，逐步促进岸线自然化和生态化。

## 5、推动滨海旅游发展

塑造滨海魅力休闲度假带。发挥山海相依、文化深厚、生态优越的资源优势，构建“陆—海—岛”一体化旅游网络。积极培育邮轮游艇、滨海温泉、康体疗养等高端休闲度假项目，重点打造秦皇岛国际滨海度假旅游名城。

强化旅游基础设施和集散体系建设。加强基础公共服务配套，加快滨海风景道、海上旅游航线和游船停靠设施建设。优化布局邮轮游艇码头，积极开展秦皇岛邮轮码头、游船游艇码头建设。

本规划片区属于冀辽海域界至狼牙河口区域。规划提出，加强海岛及原生砂质海岸的保护和管控，严禁近岸水下沙脊采砂；实施石河南岛海岛生态修复、沙河口海域综合整治、石河口湿地生态恢复修复等工程，提高生态系统稳定性及生物多样性。重点防范海冰灾害及赤潮、绿潮等生态灾害。本区域海洋发展区的主要功能有交通运输、游憩等，持续推进

秦皇岛港转型升级，保障相关港区和配套设施建设，带动临港产业聚集发展；加快秦皇岛港西港区改造开发，拓展公众亲海空间。保障滨海旅游发展空间，依托优质岸线、海滩和海域资源，加快建设滨海休闲旅游带，提升旅游产业核心吸引力。

## （二）《昌黎县国土空间总体规划（2021-2035年）》

### 1、规划期限与范围

规划期限为2021—2035年。

北戴河新区组团规划范围包含北戴河新区托管范围、黄金海岸北区及滑沙场，面积170.63平方千米。

### 2、发展目标与定位

坚持以产业发展为支撑，依托建设国家级生命健康产业创新示范区的时代机遇和现有产业基础，推动生命健康、绿色钢铁、葡萄酒等产业大力发展，同时借助独特的山海旅游资源和优美的生态环境，发挥滨海城市独特魅力与发展潜力，建设宜居宜游宜养滨海城市。

北戴河新区组团是生命健康产业、高新技术产业和滨海旅游业的重要承载平台，是创新驱动的核心区域。

### 3、旅游产业

依托碣石山、黄金海岸两大核心资源，培育山海旅游等特色业态。推进景区改造提升，全面提升景区配套服务设施，形成以精品景区为引领、特色景区为支撑的旅游景区体系。

加快补齐季节性旅游短板提升旅游环境、旅游服务、旅游产品、旅游管理等发展水平，构建全域联动、全时全季的旅游发展空间新格局。

#### 4、空间结构与功能布局

北戴河新区组团以拓展产业空间、完善提升综合服务能力为重点，打造秦皇岛沿海经济发展重要节点。加强与周边区域的联动发展，突出生命健康产业职能，完善区域公共服务网络建设，统筹滨海旅游资源，优化旅游产业布局。

北戴河新区组团包括黄金海岸北区、中心片区、赤洋口片区、七里海片区和黄金海岸自然保护区五大功能片区。其中，中心片区滨海新大道以东围绕商务休闲、文化会展、体育娱乐和旅游度假等功能，主要布局商业服务业用地。

#### 5、海岸带地区规划

规划对海岸带地区提出了管控要求。

其中，海岸线分为严格保护岸线、限制开发岸线和优化利用岸线，加强海岸资源保护，优化岸线资源利用，统筹管控两侧陆海空间，建设美丽海岸线。

严格按照相关法律法规和技术规定，执行沿海岸线建筑退缩管理控制相关要求。

#### 6、景观风貌规划

北戴河新区组团结合自然本底要素和资源特质，综合考虑与海岸、沙滩的空间关系，打造“海城相依、蓝绿掩映、

浪漫多元”的组团风貌。通过详细城市设计细化空间形态和风貌特色引导，支撑新区城乡风貌整治提升。

本规划范围属于昌黎县国土空间总体规划中北戴河新区组团的中心片区，包括严格保护岸线、优化利用岸线和限制开发岸线。本次规划落实了昌黎县国土空间总体规划在空间结构、功能布局、土地利用、海岸带地区规划、景观风貌等多个方面规定。

## 第三章 现状综合分析

### 一、现状分析

#### (一) 区位

圣蓝片区位于北戴河新区中部沿海，同时位于秦皇岛北戴河风景名胜区的黄金海岸景区北段，北邻鱼嘴片区，西侧紧邻游艇小镇，南接未名健康中心、阿那亚，东临渤海。沿海公路从西侧经过，南侧为黄金海岸路，区位条件优越。周边分布着金沙湾沙雕大世界、渔岛、沙滩浴场等多处景点，风景旅游资源极为丰富。

#### (二) 交通

##### 1、对外交通

(1)航空：秦皇岛市现有军民两用的山海关机场一座，距山海关市区 13 公里，距规划片区约 61 公里，有到上海、南京、广州、青岛、石家庄等的航班。还有民用的秦皇岛北戴河机场一座，距秦皇岛市区 47 公里，距北戴河新区约 20 公里，距规划片区约 22 公里。

(2)铁路：秦皇岛市境内主要有秦沈客运专线、京哈铁路、津山铁路、大秦铁路、津秦客运专线五条铁路干线穿境而过。有秦皇岛站、山海关站、北戴河站、昌黎站四个主要火车站，规划片区距秦皇岛站约 45 公里，距山海关站约 64 公里，距北戴河站约 27 公里，距昌黎站约 15 公里，从以上四个主要火车站驾车或乘坐公交车均可到达。

(3) 公路：秦皇岛北戴河风景名胜区中六大景区间均有公路与各个城镇相连通，所有景区的现状交通系统中，以沿海景区最为便利，借助骨干道路及城市交通系统形成了较为成熟的交通体系。其中龙海大道、滨海大道、省道沿海公路（S364）将沿海四大景区及城镇串联成一线，交通便捷。规划片区位于滨海新大道与省道昌黄线（S365）交汇处，西侧滨海新大道向南经金沙湾沙雕大世界可达沙丘潟湖保护区，向北经南戴河可到达沙滩浴场，南侧昌黄线向西可到达昌黎站，区位交通十分便利。

(4) 公交：昌 20 路于规划片区西南角（规划范围外）设有公交站（阿那亚站），步行 1 公里即可到达，乘坐昌 20 路可到达昌黎站。

## 2、内部交通

规划片区位于沿海公路与省道昌黄线（S365）交汇处，西侧沿海公路到圣蓝海洋公园被阻隔，成为断头路；圣蓝海洋公园内部皆为游览道路，以步行道为主，其余地块内部现状无主要道路，交通薄弱。

## 3、交通设施

圣蓝海洋公园景点西南侧设有 1 处停车场，车位供给严重不足，远不能满足日常及节假日游客自驾出行的停车需求，高峰时段容易出现车辆拥堵、停车困难等问题，制约景区交通疏导效率与游客体验。另外，减河口南侧为渔船码头。

### (三) 自然地理气候

秦皇岛市气候类型属于暖温带半湿润大陆性季风气候，规划片区濒临渤海，夏季受太平洋负高压影响，温和湿润；冬季受蒙古冷空气高压控制，干燥寒冷。年最低气温在1月份，平均气温为-6.3℃，极值为-21.5℃。年最高气温在8月份，平均气温在21℃ - 25℃之间，年平均气温10.5℃。

规划片区多年平均降水量为 698.5mm，最大年降水量为 1273.5mm，最小年降水量为 320.11mm，受季风影响，降水量集中在 6 - 8 月，占全年降水量的 65%。多年平均蒸发量为 1646.8mm，多年平均湿度为 62%，多年平均日照为 277.2 天。

### (四) 水系

规划片区范围内北侧有减河（饮马河），它是北戴河新区的主要行洪河道之一，自西向东汇入渤海。因该规划区属于滨海区域，规划重视海洋灾害（台风、风暴潮等）对本片区的影响。根据上位规划，规划区内防潮标准为50年一遇防潮标准，并用历史最高潮位进行校核。

### (五) 地形地貌

规划片区所属黄金海岸景区的沙质海岸分布有40余列沙丘，拥有丰富的海岸沙丘地貌。规划范围南北长约2566米，东西宽约1180米，东临渤海，地势总体平坦，局部有缓坡，高程最高点10.14米，最低点0.37米。

### (六) 工程地质

根据勘察查明，规划片区局部表层存在素填土，其下为第四系全新统冲洪积形成的粉细砂，局部存在淤泥；第四系全新统海陆交互沉积的粉细砂、黏土、粉质黏土。

根据野外钻探、原位测试及室内土工试验成果，按照岩性特征、时代成因、力学性质将所揭露的地层分 9 个工程地质层，4 个工程地质亚层。各岩土层的岩性、分布特征见下表。

表 3-1 地层岩性特征及土层分布规律表

年代成因	土层编号	土层名称	岩土描述	厚度变化范围(m)	层顶埋深变化范围(m)	层顶标高变化范围(m)	土层分布情况
Q4ml	①	杂填土	杂色, 主要由碎石、细砂、建筑垃圾组成, 稍湿, 松散。	1.20~2.00	0.0	2.67~-3.12	局部分布
	①1	素填土	黄褐色, 主要由粘性土、砂、碎石组成, 稍湿, 松散。	1.80	0.0	1.69	局部分布
	①2	素填土	黄褐色, 主要由细砂组成, 混少量黏性土, 稍湿-湿, 松散-稍密。	0.70~2.70	1.20~2.00	-0.11~-1.92	局部分布
Q4al+pl	②	淤泥	灰黑-黑色, 流塑。以粘性土为主, 混大量砂颗粒, 局部含少量贝壳。	0.60	0.0	-0.74~-0.58	局部分布
	②1	粉细砂	灰黑色, 石英长石质, 均粒结构, 次棱角状, 含贝壳, 局部混淤泥、黏性土, 饱和, 松散。	0.50~2.00	0.00~3.90	-0.81~-0.10	局部分布
	②2	粉细砂	灰黑-灰褐色, 石英长石质, 均粒结构, 次棱角状, 局部含贝壳, 饱和, 稍密-中密。	0.70~3.20	0.00~5.80	-2.68~-0.43	局部分布
Q4mc	③	粉砂	灰褐色, 局部灰白色, 石英长石质, 均粒结构, 次棱角状, 夹黏性土薄层, 局部含贝壳, 饱和, 中密-密实。	1.30~6.00	3.10~6.50	-4.14~-2.31	普遍分布
	④	粉细砂	灰褐色, 石英长石质, 均粒结构, 次棱角状, 局部夹黏性土薄层, 饱和, 中密-密实。	1.30~2.00	4.50~7.90	-7.08~-4.78	局部缺失
	④1	粉质黏土	灰褐色, 软塑-可塑, 无摇振反应, 切面稍光滑, 稍有光泽, 干强度及韧性中等, 局部相变为粉质黏土或粉土, 夹粉细砂薄层或混砂粒。	0.50~0.90	6.00~10.00	-8.31~-6.58	局部分布
	⑤	细砂	灰褐色, 石英长石质, 均粒结构, 次棱角状, 夹黏性土薄层, 饱和, 中密-密实。	2.40~5.40	7.00~10.70	-9.01~-6.08	普遍分布
	⑥	黏土	灰褐色, 可塑, 无摇振反应, 切面稍光滑, 稍有光泽, 干强度及韧性中等, 局部夹细砂薄层或相变为粉土。	0.70~3.80	11.20~15.50	-13.81~-9.93	普遍分布
	⑦	粉细砂	灰褐色, 石英长石质, 均粒结构, 次棱角状, 局部夹黏性土薄层, 饱和, 密实。	4.50~8.70	13.00~17.50	-15.88~-12.18	普遍分布
	⑧	粉土	灰褐色, 饱和, 中密-密实, 摆振反应中等, 切面粗糙, 无光泽, 干强度及韧性低, 局部夹细砂薄层或相变为粉质黏土。	0.40~2.70	19.80~24.00	-21.23~-20.13	普遍分布
	⑨	粉细砂	灰褐色, 石英长石质, 均粒结构, 次棱角状, 局部夹黏性土薄层, 饱和, 密实。	未揭穿	21.10~24.50	-23.02~-21.38	普遍分布
	⑨1	粉质黏土	灰褐色, 可塑, 无摇振反应, 切面稍光滑, 稍有光泽, 干强度及韧性中等。	未揭穿	24.70~24.80	-25.38~-25.09	局部分布

## (七) 风景资源现状

圣蓝片区现状风景资源以人文景源为主, 为圣蓝海洋公园景点。规划片区内的沙滩浴场, 是规划需要重点利用挖掘的自然景源。

圣蓝海洋公园, 占地约 32.33 公顷(包括停车场), 2015 年投入运营, 规划条件容积率  $\leq 0.25$ , 规划方案建筑总面积

约 6 万平方米，现状已完成建筑总面积约 4 万平方米，其中 2 个建筑位于海岸线管控范围内，规划保留建筑总面积约 3.7 万平方米。

圣蓝海洋公园将海洋文化与旅游产业完美结合，融文化旅游、娱乐、科技为一体，是一个具有引领性的精品旅游文化项目，全年游客量约 45 万人次。园内有海洋剧场、深海世界、海龟湾、海豹岛等多个场馆，可观看海豚、海狮表演和美人鱼表演，还能近距离观察 100 多种海洋生物。此外，还有圣蓝栈桥、玫瑰海滩、冒险岛、七彩露营地等休闲娱乐区域，适合不同年龄段的游客游玩。

#### (八) 用地布局现状

本片区以旅游服务设施用地、风景游赏用地、交通与工程用地为主。游览设施主要布置在圣蓝海洋公园内部，风景游赏用地主要为片区东侧沙滩用地，交通与工程用地包括片区内部道路、停车场和码头。其余大部分为林地、草地和水域。

表 3-2 现状用地统计表

序号	用地代码	用地分类	现状	
			面积(公顷)	占总用地(%)
1	甲	风景游赏用地	9.63	5.43
2	乙	旅游服务设施用地	31.06	17.51
3	丙	居民社会用地	5.52	3.11
4	丁	交通与工程用地	24.87	14.02
5	戊	林地	20.14	11.35

6	辛	草地	9. 66	5. 45
7	壬	水域	76. 53	43. 13
合计			119. 35	100

### (九) 旅游服务设施现状

圣蓝海洋公园入口处设有1处游客中心（配备售票处、卫生间、咨询引导、行李寄存等旅游服务设施），在景区内配置检票处、卫生间等点状服务设施。

圣蓝海洋公园内部没有住宿设施。

## 二、风景资源评价

### (一) 风景资源特征

规划片区位于黄金海岸景区的滨海地带，以碧海蓝天滨海林带为景观特色，临碧海、绕金沙、拥绿林，海滨风光旖旎。

### (二) 风景资源类型

根据《秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划(2011-2030)》，黄金海岸景区中的景源包括：翡翠岛、黄金海岸沙滩浴场、七里海、金沙湾沙雕大世界、圣蓝海洋公园、渔岛，本次规划范围内涉及圣蓝海洋公园一处景源。

## 三、发展优势与存在问题

### (一) 发展优势

1、优越的地理区位。

秦皇岛市位于河北省东北部，东邻辽宁，西接津京，南临渤海，北倚燕山，地处东北、华北两大经济区的结合部，

水陆空交通均十分便利。规划片区位于秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区，紧邻北戴河新区国际健康城核心区和阿那亚，东临渤海，地理位置优越，区位优势明显。

## 2、独特的风景资源。

规划区所属北戴河风景名胜区黄金海岸景区是秦皇岛西部海岸线最长的区域，包括27公里长沿海罕见的自然景观——海洋沙漠风光，为秦皇岛沿海线风景最为独特的一个区域。

## 3、优美的自然环境。

规划用地为滨海地块，规划区内临碧海、绕金沙、拥绿林，风光旖旎，为项目建设提供了极为优良的自然环境。

## 4、坚实的客源基础。

规划片区所属秦皇岛北戴河风景名胜区是国家5A级景区，具有很高的品牌知名度，以秦皇岛北戴河风景名胜区为主导的秦皇岛市年接待游客已过3000万人次，为本区域提供了较为稳定的客源基础。

## （二）存在问题

### 1、部分用地低效。

亟需调整优化用地功能布局，扩大风景游赏用地，丰富风景区景观资源。

### 2、旅游服务设施不足。

规划片区现状接待能力不足，难以满足风景区发展需求，

亟待进行补充完善。

### 3、道路系统不完备。

交通薄弱，亟需构建通达的环形交通系统，合理组织车行交通和慢行交通。

## 第四章 总体控制

### 一、规划结构

依据秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划，结合现状分析与资源特色，规划突出海上运动、观光游览、休闲度假等主题，形成海上运动区、滨海游憩区、休闲度假区，总占地面积 177.41 公顷，建筑面积约 10.96 万平方米。

海上运动区。北至减河南岸，西至沿海公路，南至海上体育运动中心范围，东至渤海。以海上体育项目为核心，以游客参与体验和参观游览为主，促进游艇、帆船中心形成。

滨海游憩区。沿海上运动区呈两翼展开，北至东沙河、南至黄金海岸路、西至规划环路、东至渤海。以沙滩浴场景观为核心，以海滨观光游览为主，提升滨海旅游体验。

休闲度假区。北至内部规划路，西至沿海公路，南至黄金海岸路，东至规划环路。以圣蓝海洋公园景点为核心，以休闲娱乐、度假体验为主，打造滨海时尚活力度假区。

### 二、规模容量

#### (一) 游人容量

本规划结合外部多重因素，按照《风景名胜区总体规划标准》要求计算游人容量。

游人容量由一次性游人容量、日游人容量、年游人容量三个层次表示。

(1) 一次性游人容量(亦称瞬时容量)，单位应以“人

/次”表示；

(2) 日游人容量，单位应以“人次/日”表示；

(3) 年游人容量，单位应以“人次/年”表示。

总体规划中写明，黄金海岸景区为海滨型景区，植被以人工防护林为主，沿海有大片的沙丘区域，南部滦河口湿地是候鸟迁徙处，敏感性相对高，海岸线较长，但以沙泥为多，浴场面积相对较少，黄金海岸景区游客容量计算采用景点面积法。

根据总体规划，圣蓝片区属于黄金海岸景区，游人容量计算采用景点面积法。

同时，参考《风景名胜区总体规划标准》规定，考虑景区现状环境承受能力，游人容量计算宜采用下列指标：主要景点宜为50~100平方米/人；一般景点宜为100~400平方米/人；浴场海域宜为10~20平方米/人；浴场沙滩宜为5~10平方米/人。

表 4-1 游人容量测算表

景区景点	可游面积/线路 (m <sup>2</sup> )	计算指标 (m <sup>2</sup> /人)	一次性容量 (人/次)	日周转率 (次)	日游人容量 (人/日)
圣蓝海洋公园	213500	100	2135	2	4270
海上体育运动中心	380000	200	1900	2	3800
浴场沙滩	120000	10	12000	1	12000
合计					20070

规划片区合理游人容量是基于规划游赏内容进行测算，

综合以上分析，圣蓝片区的一次性游人容量为 16035 人，日游人容量为 20070 人，根据总体规划，年旅游天数按 150 天计，那么圣蓝片区年游人容量为 301.05 万人。

## （二）游客规模

规划片区现状年接待游客约 45 万人次，季节性差异显著，但规划新增海上体育运动中心、沙滩浴场等景点，结合区域文旅消费升级、交通可达性提升、新媒体传播引流及阿那亚爆红等多重利好因素，规划片区年接待游客量大幅提升。

综合历年秦皇岛市游客量的统计数据，结合规划片区自身的社会、自然条件进行预测，规划至 2030 年，秦皇岛市游客平均增长率保持在 12.0% 左右。2030 年以后，考虑片区环境容量，政策因素以及秦皇岛旅游“稳量提质”的发展目标，游客增长率稳定在 1.5% 左右。

综合以上分析，预测至 2030 年，圣蓝片区游客规模为 278 万人次，至 2035 年，圣蓝片区年游客规模为 301 万人次。

## （三）旅游接待床位规模

本规划依据总体规划，按照《风景名胜区总体规划标准》要求预测住宿设施规模：

床位数 = (平均停留天数 \* 年住宿人数) / (年旅游天数 \* 床位利用率)

表 4-2 床位数计算表

年份	年游客接待量(万人)	过夜游客比	平均停留天数(天)	年旅游天数(天)	床位利用率	床位数(床)
2030	278	65%	0.85	150	75%	13653
2035	301					14782

规划遵循总体规划中“区内游、区外住”的原则，适量增加周边非景区范围内游人的接待床位。规划按年游人规模260万人中10%游人安排圣蓝片区内接待住宿计算，至2030年，需要安排接待床位数为1366床，至2035年，需要安排接待床位数为1479床，

接待设施用地按平均容积率0.4，一般旅馆每床位平均建筑面积按70平方米计算，至2030年，接待设施建筑规模约为95620平方米，用地规模约为23.91公顷；至2035年，接待设施建筑规模约为103530平方米，用地规模约为25.88公顷。

# 第五章 风景资源评价

## 一、风景资源特色

圣蓝片区位于北戴河新区中部沿海，北邻鱼嘴片区，西侧紧邻游艇小镇，南接北大未名健康中心、阿那亚，东临渤海，区位条件优越。片区南部为圣蓝海洋公园景点，北部为林地、草地和坑塘，东部海滩空气清新，沙软潮平。

圣蓝海洋公园景点是一个集游乐、冒险、梦幻于一体，包含科技体验、欢乐海洋体验、七彩露营、海洋剧场、深海世界、激流勇进、玫瑰海滩等丰富娱乐内容的夏日消暑最佳去处。

## 二、总体评价

圣蓝片区沙滩平缓、海水清澈，视线开阔、风景优美，作为秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区的重要组成部分，是理想的海滨避暑胜地。

## 三、分级分类评价

规划参照《风景名胜区总体规划标准(GB/T 50298-2018)》中风景名胜资源评价的分类规定，对风景区的风景资源进行分类。规划范围内风景资源分为两大类、两中类、两小类，2个景源，其中自然景源1个，人文景源1个。

表 5-1 圣蓝片区风景资源分类一览表

大类	中类	小类	景源
自然景源	水景	海湾海域	天然沙滩浴场
人文景源	园景	游文娱体园区	圣蓝海洋公园

圣蓝片区的沙滩浴场资源得天独厚，沙质细腻柔软，沙粒均匀，海滩坡度平缓，潮差小，海水清澈，是难得的天然优质海滩。

圣蓝海洋公园的人文景源丰富多样，汇聚了主题场馆类、表演互动类、文化体验类、浪漫休闲类、娱乐设施类多种项目，为不同年龄段的游客提供了娱乐休闲的场所。

自然景源沙滩浴场为一级景观单元，人文景源圣蓝海洋公园为三级景观单元，需要培育保护。

## 第六章 保护培育规划

风景资源是构成风景区的基本要素，其所包含的自然资源和人文资源是无法替代和再生的，因此，保护风景资源是风景名胜区管理的首要任务。本规划依据完整性、真实性和适宜性原则，规划落实总体规划中确定的管理保护分区和边界，确保规划片区的可持续发展。

### 一、分级保护规划

风景名胜区范围内，一、二级保护区以外的区域划为三级保护区，是风景名胜区重要的设施建设区或环境背景区。根据总体规划中一、二、三级保护区划的划分，圣蓝片区全部属于三级保护区，在建设与管理风景区的过程中，必须遵守相应的保护规定并实施相关保护措施。

#### (一) 保护规定

在三级保护区内可以准许原有土地利用方式与形态，可以安排同风景名胜区性质与容量相一致的各项旅游设施及基地，可以安排有序的生产、经营管理等设施，应分别有序控制各项建设与设施的规模、内容，并应与风景环境相协调。

该区不得建设发展产生各种污染和破坏景观环境的项目；可以安排必要的旅游服务设施，但要严格控制其形式、高度、体量等；加强旅游服务点污水污物的处理，严禁直接排放；在主游线的视线范围建设经济林和风景林，严格控制有碍视觉的建设行为。

## (二) 活动控制管理

三级保护区内存在的和潜在的人类活动管理按照下表执行。

表 6-1 三级保护区活动控制管理

活动类型	分级保护区		三级保护区
	一级保护区	二级保护区	
管理活动	1 标桩立界	○	○
	2 引进乡土物种	○	○
	3 植树造林	●	●
	4 灾害防治	●	●
	5 监测	●	●
	6 解说活动	○	○
旅游活动	1 自由游览	○	○
	2 按指定路线游览	○	○
	3 骑自行车游览	○	○
	4 骑驭	○	○
	5 垂钓	○	○
	6 摄影摄像	○	○
	7 采摘	○	○
	8 修养疗养	○	○
	9 游泳	○	○
	10 动植物观赏	○	○
	11 民俗节庆	○	○
	12 海滨休闲	●	●
科研活动	1 采集标本	○	○
	2 科研性捶拓	○	○
	3 观测	○	○
	4 科教摄影摄像	○	○
	5 人工养殖、种植	△	△
	6 构筑堰坝	○	○
	7 商业活动	○	○
	8 商业摄像摄影	○	○

注： ● 应该执行； ○ 允许开展； △ 有条件允许开展。

## 二、保护培育规划

### (一) 海岸沙滩专项保护与培育

本规划的规划范围在总体规划中属于黄金海岸景区范围，规划范围东侧海岸线长约2570米，是规划范围周边最主要风景资源之一，海岸线的保护是专项保护的重要内容。对海岸的保护不仅包括海岸线的环境保护，也包括海水、河流、沙滩，以及对周边游客行为的管理。

#### 1、科学规划，严格执行分区保护与开发

落实《河北省海洋功能区划》、《河北省海洋生态红线》、《河北省海岸线保护与利用规划》、《秦皇岛市海岸线保护条例》、《秦皇岛市海岸建筑退缩线制度》等要求，并与城市总体规划、土地利用总体规划等相衔接。保护优质沙滩资源，制定完善海岸沙滩生态环境保护制度，统筹海岸线、海域开发利用保护，建设美丽海湾。科学规划，严格执行分区保护与开发。

#### 2、完善海岸带生态环境保护制度

根据景区的实际情况，制定完善海岸带生态环境保护制度。加强海岸带保护相关法律、法规的宣传、教育，做到公众积极参与海岸带生态环境保护，提高公众保护海岸带生态环境的意识。

### 3、减少海岸带原生生境的破坏

不得开发利用不可再生海岸带资源，不得破坏不可恢复的海岸带原生生境。严格控制海岸线的使用，保护原生海岸重要生态系统。禁止破坏沿海滩涂湿地；填海造地和围垦滩涂必须在符合海域专项规划的前提下经过科学论证和依法审批，未经批准一律不得占用。严格保护自然岸线，禁止在自然岸线填海造地、开发建设项目。

### 4、减少陆源污染

认真贯彻实施环境影响评价制度、“三同时”制度、排污收费和许可证制度、环保目标责任制等制度，确保陆源污染物达标排放，并实行总量控制。

### 5、严格保护海岸沙丘地貌

除海岸侵蚀以外，海岸沙丘的破坏和越来越多的天然海岸被人工海岸所代替是中国海岸面临的严重问题，海岸沙丘起着防风、防沙和防风暴潮的作用，海岸沙丘和海滩也有着沉积物的相互交换作用，能够保护海滩、防止海滩退化，此外海岸沙丘能储存淡水，阻止海水内侵，并且是旅游资源。因此，要严格保护已有的海岸沙丘地貌。

### 6、做好生态基底培育与修复

以“生态友好+适度利用+功能复合”为核心，在不破坏滨海生态基底前提下，实现保护与服务功能平衡。选用耐盐碱本土植物，修复滨海滩涂、岸线缓冲带，构建“植被—滩

涂—海域”连续生态系统。污水、垃圾实行“收集—处理—资源化”闭环管理，严禁向海域直排，控制海岸工程建设，避免填海、破坏地形地貌，保留自然岸线形态。

## （二）河流入海口专项保护与培育

景区内的减河口（饮马河）为重要的河流入海口，保护好河流入海口对于风景名胜区生态安全格局具有重要作用。

1、综合整治入海河道，清除河道内源污染。对入海河道进行清淤、疏浚和拓宽，清除河道内源污染，改善河道排水条件；清除河道、河岸上的违章建筑，严禁向河道中倾倒生活垃圾和生产废料。

2、采用生态修复技术，恢复入海河道的自然特性。因地制宜，采用适宜的工程技术和管理手段对入海河道进行生态整治及修复，结合河道两岸的自然或城市景观建设，尽量保持和恢复河道自然属性，尽量避免河道护岸和底床的人工硬化。

3、强化入海河口滩涂开发的生态环境保护措施。滩涂围垦工程建设的主要负面影响是对滩涂湿地资源、生物多样性、沿海生态环境等方面的影响。因此，在滩涂围垦开发中，要落实湿地保护措施、滩涂生物资源保护措施、围垦区环境保护措施。

4、对于已围的河口滩涂，如较长时间尚未利用且居民极少者，应及时拆围，恢复滩涂天然状态，以保护自然生态系

统及生物多样性；限制对河口滩涂湿地的开发利用，在未完成科学论证前，不得新围河口滩涂。

5、建立近岸海域生态环境保护系统，预防重大涉海污染事故发生。做好预警监测，提高应急处置能力，确保近海海域水质达标率 100%。

### （三）自然植被和林地专项保护与培育

自然植被和防护林资源是风景区特为珍贵的自然资源，应该加强管理和保护。规划区内现状植被丰富，主要有草地、乔木和灌木等。主要采取以下保护措施：

1、严格保护林地植物群落和特有的珍稀物种。保护和大力使用乡土树种，加强对外来引进物种的管理，防止“生物灾害”。

2、旅游服务设施等的建设，要严格控制规模和建造方式，减轻游赏活动对自然植被和防护林造成的破坏。

3、完善防火设施、加强游客及周边居民防火教育；监测病虫害的发生，及时防治；建立森林防护的预警机制。

### （四）生物多样性保护

野生动植物资源是风景区特为珍贵的自然资源，应该加强管理和保护，增加生物多样性。主要采取以下措施：

1、保护现有野生动植物生存的环境，营建良好的野生动植物栖息地，预防开发建设等人为活动对其造成的不利影响；

2、充分了解山林景区鸟类的种群状况、生活习惯、分布

数量、健康状况等，并且加强对鸟类栖息地的巡视，避免滥捕滥杀。

3、适度设立招引鸟类和小型哺乳动物前来栖息的人工设施，吸引更多的野生动物来此繁衍。

# 第七章 风景游赏规划

## 一、旅游定位

圣蓝片区紧邻北大未名健康中心和阿那亚，滨海风光秀丽。规划依托自身独特的风景资源，着力打造海洋特色，形成集海上体育运动体验、观光游览、休闲度假于一体，环境优美的海上运动探索大本营，蓝色部落滨海旅居地。

## 二、形象口号

向海而行，奔赴一场海洋多巴胺之旅。

乐行：扬帆起航，追逐快乐。

慢行：海滩漫步，享受惬意。

闲行：林间放松，悠享闲逸。

趣行：圣蓝撒欢，体验趣味。

## 三、客源市场定位

规划坚持以国际旅游为先导、国内旅游为目标客源市场（表 6-1、表 6-2），并对其进行分级定位与划分，同时结合以附近居民为日常客源的复合型客源市场。

表 7-1 国内客源市场

目标客源市场	省份、地区
主体市场	河北、北京、天津、东北及周边省份（河南、山西、内蒙）
新兴市场	长三角、珠三角及中远距离城市
潜力市场	以西部地区为主的远距离市场

表 7-2 海外客源市场

目标客源市场	国家或地区
一级市场	俄罗斯、日本、韩国
二级市场	东南亚、港澳台
三级市场	欧美、大洋洲

以总体规划为基础，圣蓝片区采取依附式开发模式，近期依托北戴河客源市场发展，以吸收转化北戴河现有客源为支撑动力，实现北戴河客源的分流和边际效应最大化；远期实现独立支撑旅游，并带动北戴河体育旅游的发展；远景打造成北戴河旅游吸引的一极，秦皇岛“体育旅游+文旅体验”示范基地。

#### 四、景点规划

规划结合区位特征、景源特色、功能定位及规划结构，规划海上运动区、滨海游憩区、休闲度假区 3 个游览区，共 25 处景点。

海上运动区，位于规划片区北部，占地约 45.45 公顷，以海上体育运动中心为核心，沿减河南岸设置帆船码头、游艇码头，发展帆船、游艇运动，向南连接海岸艺术走廊、趣玩绿林、追风原境和儿童水上城堡，为游客带来一场海上运动体验。

滨海游憩区，位于规划片区东部，占地约 38.48 公顷，以碧海金沙为特色，发展徒步旅行、摄影野营，设置海风栖岸驿和浪缓云舒驿为游客提供野外游憩场地和配套服务。

休闲度假区,位于规划片区西南部,占地约 56.30 公顷,以圣蓝海洋公园景点为核心,营造亲子休闲娱乐空间,同时在片区北侧规划潮邻空间、悠享乐居、艺境青庭、北岸市集等景点,为游客提供一个休闲度假空间。

表 7-3 景点分区规划一览表

游赏分区	序号	景点	主要功能	统计	备注
海上运动区	1	灯塔	览胜、文化体验	9	
	2	帆船码头	运动体验		
	3	海上体育运动中心	科普教育、运动体验		
	4	游艇码头	运动体验		
	5	海岸艺术走廊	艺术教育、文化体验		
	6	趣玩绿林	娱乐		
	7	追风原境	观赏、娱乐		
	8	儿童水上城堡	游戏娱乐、水上体验		
	9	星野追风小站	接驳		
滨海游憩区	10	海风栖岸驿	休憩	8	
	11	灯塔映沙浴场	娱乐休闲		
	12	减河口风光	观赏		
	13	沙滩穿行小站	接驳		
	14	海边秋千	游戏娱乐		
	15	浪缓云舒驿	休憩		
	16	滨海驿帆浴场	娱乐休闲		
	17	水上乐园	游戏娱乐、水上体验		
休闲度假区	18	潮邻空间	艺术教育、文化体验	8	
	19	林海漫旅小站	接驳		
	20	北岸市集	文化体验		
	21	悠享乐居	度假、文化体验		
	22	风情商业	购物娱乐、民俗体验		
	23	艺境青庭	度假、文化体验		
	24	艺术空间	艺术教育、文化体验		
	25	圣蓝海洋公园	游戏娱乐、水上体验		
总计	--	--	--	25	

## 五、游赏组织

规划根据景区、景点游览主题、类型和方式，安排多种游赏组织路线，以满足不同类型游人群体需要。

### (一) 游赏方式

规划片区内部对机动车进入进行管控，允许电瓶游览车，管理服务、应急救护车辆，以及接待游客车辆通行，亦允许其他外来机动车进入规划片区，但应停放于规划的停车区域内，禁止防止干扰游览活动的开展。

1、步行游览：步行游览为主要方式，可漫步于海边沙滩，也可畅游滨海游憩区和休闲度假区内的体验项目，游览方式自由、涵盖面广。步行游赏适用于时间充裕，希望对规划区内风光进行深入体验的游客。

2、电瓶车游览：电瓶车游览是保护规划片区资源环境不受破坏的一种游览方式，可欣赏沿途风光并快速到达指定地点进行游赏，适用于时间较为紧张的游客。

3、自行车游览：自行车游览为灵活游览方式，低碳环保，也可为游客提供锻炼健身的机会，并提供慢行游赏体验。自行车游览适用于时间有限，但能灵活游赏相关景点或快速到达某区域的游客。

4、观光小火车游览：观光小火车游览是规划片区特色游览方式，能轻松串联分散景点，节省体力与时间，还可随时打卡拍照，适用于家庭亲子、浪漫情侣多角度欣赏沿途风光。

## (二) 游线组织

结合圣蓝海洋公园和海上体育运动中心，圣蓝片区共形成一条主游线两条支线。

沿海一线滨海度假主游线采用步行交通为主，观光小火车交通为辅的方式，从圣蓝片区东侧环路向东进入沙滩，沿海滨游步道向北延伸，途经水上乐园、海边秋千、滨海驿帆浴场等景点，亲子戏沙拾贝，终点至海上体育运动中心支线，向南途经黄金海岸景区阿那亚，穿越沙滩，俯瞰大海。

海上体育运动中心支线主要沿游艇码头展开，以旅游电瓶车交通为主、步行交通为辅的方式，为游客带来海上游艇、帆船运动体验，可乘坐观光小火车向南游览滨海度假主游线。

圣蓝海洋公园支线主要围绕公园内部休闲娱乐开展，以步行交通方式为主。

A、南侧次入口——圣蓝海洋公园——风情商业、悠享乐居——潮邻空间、北岸市集——林海漫旅小站——趣玩绿林、追风原境——星野追风小站——海边秋千——沙滩穿行小站——滨海驿帆浴场——水上乐园——阿那亚

B、西侧主入口——风情商业——悠享乐居——艺境青庭——艺术空间——海边秋千——沙滩穿行小站——星野追风小站——林海漫旅小站——海上体育运动中心——帆船码头——游艇码头

## 第八章 典型景观规划

### 一、视线通廊与天际线

#### (一) 视线通廊

规划根据项目资源特点，结合视觉分析，划定需要重点控制的景观视廊，明确保护控制要求，进一步强化景观形象。规划视线通廊按照外部视线通廊、内部视线通廊 2 类进行控制。

##### 1、外部视线通廊

为规划片区内滨海驿帆浴场、海边秋千、减河口风光等主要观景点，向外眺望周边自然人工景观形成的视线廊道。规划严格控制观景点周边建设，整理遮挡视线的植被，向游人展现优美的滨海风光。

##### 2、内部视线通廊

为规划片区内主要观景点、景点之间单向或双向视线通廊。规划视线通廊范围内不得建设影响视线的建筑或构筑物，确保视廊通畅；加强景观环境整治，及时清理影响视觉景观的垃圾、废弃物、构筑物，保证视觉景观品质。

#### (二) 景观天际线

规划按照滨海天际线、建筑天际线两个层次对规划区天际线进行控制，形成层次丰富，疏密有致、起伏变化的天际轮廓线。

##### 1、滨海天际线：规划范围内的东部滨海地区，应严格控

制建设规模体量，以草地、乔木、灌木为主完善绿化景观，塑造建筑与绿化相映衬的滨海天际线。

2、建筑天际线：时尚度假内部应对建筑高度体量、屋顶形式进行重点控制，形成零散间断的以低层建筑为主的建筑天际线特征。

## 二、植物景观

### (一) 规划原则

#### 1、生态保护原则

植物景观必须满足北戴河区域的生态环境要求，遵循生态规律，加强植被的保护，提高植物景观的生态功能与景观价值。

#### 2、景观艺术性原则

通过植物色彩、形态、质感的搭配，营造层次分明的空间效果，兼顾四季景观。

#### 3、突出自然原则

植物景观塑造体现北戴河自然的绿化环境为主。

### (二) 季相植物景观

#### 1、春季景观

营造出“碧玉妆成一树高，万条垂下绿丝绦”的景象，通过种植柳树等乔木和观花植物，形成疏密有致、鲜艳夺目的植物景观，增加游客游赏的趣味性。

#### 2、夏季景观

营造出“首夏犹清和，芳草亦未歇”的景象，突出夏景植物鲜艳浓郁的色彩效果，强调草木茂盛、一片葱茏的植物景观。

### 3、秋季景观

营造出“雨侵坏瓮新苔绿，秋入横林数叶红”的景象，以自然风景林为主要特色，采用片植、群植秋色叶的方式，营造秋天红叶黄果的景观氛围。

### 4、冬季景观

在局部地段集中大量种植常绿针叶树，表达四季常青的植物景观效果。

## 三、建筑布局原则

建筑布局结合场址条件，合理利用地形、地物，保留有价值的景观要素。

协调与周边风景及空间环境的关系，对周边景点、景物及观赏视廊进行分析，以地形、地物所构成的空间尺度关系确定建筑的形式、体量和规模，使建筑物、构筑物融于风景环境或点缀风景。

统筹建筑物、构筑物与地形、水体、绿地、树木、标志、展牌、道路、场地等环境与景观要素，提升整体空间景观效果。

## **四、建筑风貌**

### **(一) 建筑高度**

按照国土空间总体规划要求,本片区位于一级强度区(以低层和多层建筑为主,局部点缀中高层建筑),建筑高度一般不超过24米。同时依据《秦皇岛海岸线地带总体城市设计》,考虑树木高度,建筑高度整体控制在24m以下;规划设计考虑河、海等自然环境要素,形成小鱼嘴区域次波峰,富有韵律的滨海天际线。

按照总体规划要求,由平均潮位线向陆域150米的海岸带地区,限制新建高层建筑。规划严格控制沿河、沿海景观视廊,建筑高度不超过15米。加强开敞空间周边建筑高度管控,突出建筑群体的整体性和韵律感,形成疏密有致、高低错落的城市天际线。

### **(二) 建筑体量**

根据景点建设的主题和需要,体量与周边海岸环境相结合,以小体量、生态型为主。

### **(三) 建筑风格**

尊重地域文化,体现北方滨海特色,建筑以简欧风格为主。

### **(四) 建筑色彩**

建筑屋顶以红色、褐色、蓝色为主,建筑立面以清新明快的白色、暖黄色为主。

## (五) 建筑材料

以采用或模拟砖石结构的材料为主，辅以钢材、玻璃等少量现代材料。

## 五、重要节点控制

游客服务中心建筑风格、色彩、材料与自然环境相融合，提取当地历史文化符号、传统工艺，通过建筑造型、景观小品等形式展现地域文化内涵。

海上体育运动中心配套设施采用现代风格，立面主体以白色、暖黄色为主。

## 第九章 旅游服务设施规划

### 一、游览设施功能定位

#### (一) 功能定位

总体规划中提出游览设施的布局与分级配置。旅游服务基地布局均服从于生态环境保护与景观保护的需要，滨海四大景区主要服务基地规划于城市区，山水型景区在景区入口规划主要服务基地，景区内部只设置一些规模、体量较小的服务点。总体规划中将北戴河风景名胜区的游客服务系统设置为四级，按照四级层次规划风景名胜区的旅游接待基地，具体如下：

一级服务基地：海港区；

二级服务基地：北戴河区、山海关区；

三级服务基地：北戴河新区中心片区、昌黎县城、祖山镇；

四级服务基地：各景区其他主要功能区域。

圣蓝片区作为黄金海岸景区重要组成部分，属于风景区四级服务基地。四级旅游服务基地的性质与内容包括：按照功能需求和实际情况灵活地布置服务点，主要提供与功能区主题相一致的特色服务和接待，配合餐饮、休息、商品销售点、公用电话、公厕等服务。

#### (二) 功能构成

圣蓝片区旅游服务设施主要由住宿服务设施、商业服务设施、游客中心、管理服务设施构成，提供文化体验、度假休闲等服务功能。

## 二、旅游服务设施布局

### (一) 住宿服务设施

宾馆、酒店等服务设施在休闲度假区中部设置。同时在休闲度假区北侧规划以简欧风格为特色的住宿设施，主要提供康体娱乐、休闲度假、接待住宿等服务，完善旅游服务功能。

### (二) 商业服务设施

景区内严禁设置大型商场和市场。本片区可结合入口服务区设置旅游特色商品店及其他特色餐饮店和商业场所。各景点应完善商业零售点、小型饮食店等设施，满足游客需求。

### (三) 游客中心

保留圣蓝海洋公园入口处主要游客中心，主要为圣蓝海洋公园景区及其周边服务。规划在海上体育运动中心南侧入口处设置1处一般游客中心。主要为海上体育运动中心服务，宜设置咨询台、休息室、医疗室、厕所、热水间、投诉中心、票务中心、导游服务、便捷解说器租赁、餐饮零售、纪念品商店、便利店等服务内容。游客中心是景区的第一印象区，要满足相应的功能要求，保障人流集散的缓冲空间，组织便捷的交通流线，塑造舒适宜人、文化特征鲜明的空间环境，

并与外部景观相协调。

#### (四) 管理服务设施

结合游客中心统一配置安全保障机构、医疗卫生以及其他必要的管理设施。

#### (五) 旅游服务设施建设引导

旅游服务设施以小体量、生态型为主，平均容积率小于0.4。整体色调以清新明快的红色、褐色、蓝色为主，风貌可在传统基础上适当创新，既体现历史的延续性，又能反映与时俱进的时代感。

#### (六) 公共服务设施配置要求

配备住宿、饮食店、饮食点、餐厅、商亭、咨询解说、休憩座椅、公共厕所、邮电所等基本的旅游服务设施，以及艺术表演、游戏娱乐、滨海休闲服务设施、救援驿站等。

在满足服务能力前提下，配套设施数量可根据实际建设需要确定，具体建设位置可结合项目方案就近调整或合并设置。

表 9-1 旅游服务设施配置表

设施类型	设施项目	配置要求	配置指标
旅行	邮电通讯	●	邮电所面积以 30m <sup>2</sup> -100m <sup>2</sup> 为宜
	道路交通	●	应符合风景名胜区详细规划标准第6章规定
游览	卫生公厕	●	1. 单座厕所的总面积为 30 m <sup>2</sup> -120 m <sup>2</sup> ，平均 3 m <sup>2</sup> -5 m <sup>2</sup> 设一个厕位(包括大便厕位和小便厕位)，每个厕位服务 300 人-400 人； 2. 每座厕所的服务半径：在入口处、步行游览主路及景区人流密集处，服务半径为150m-300m；在步行游览支路、人流较少的地方，服务半径为 300m-500m； 3. 入口处必须设置厕所； 4. 男女厕位比例(含男用小便位)不大于 2:3

	游客中心	●	总面积控制在 150 m <sup>2</sup> -500 m <sup>2</sup> ，其中信息咨询 20 m <sup>2</sup> -50 m <sup>2</sup> ；展示陈列 50 m <sup>2</sup> -200 m <sup>2</sup> ；视听 50 m <sup>2</sup> -200 m <sup>2</sup> ；讲解服务 10 m <sup>2</sup> -30 m <sup>2</sup>
	座椅桌	●	步行游览主、次路及行人交通量较大的道路沿线 300m-500m；步行游览支路、人行道 100m-200m
	风雨亭、休憩点	●	结合公共厕所，步行游览主、次路及行人交通量较大的道路沿线 500m-800m；步行游览支路、人行道 800m-1000m
餐饮	饮食点、饮食店	●	每座使用面积: 2 m <sup>2</sup> -4 m <sup>2</sup>
	餐厅	●	每座使用面积: 3 m <sup>2</sup> -6 m <sup>2</sup>
住宿	简易旅宿点	●	综合平均建筑面积: 50 m <sup>2</sup> /间-60 m <sup>2</sup> /间
	一般旅馆	●	综合平均建筑面积: 60 m <sup>2</sup> /间-75 m <sup>2</sup> /间
	中级旅馆	○	综合平均建筑面积: 75 m <sup>2</sup> /间-85 m <sup>2</sup> /间
	高级旅馆	○	综合平均建筑面积: 85/间-120 m <sup>2</sup> /间
购物	市摊集市、商店、银行、金融	○	单体建筑面积不宜超过 5000 m <sup>2</sup>
	商亭	●	30 m <sup>2</sup> -100 m <sup>2</sup> 为宜
娱乐	艺术表演、游戏娱乐、康体运动，其他游文娱文体	○	小型表演剧场: 500座以下；主题剧场: 800座-1200座；观众厅面积在 0.6 m <sup>2</sup> /座-0.8 m <sup>2</sup> /座为宜
文化	文化馆、博物馆、展览馆、纪念馆及文化活动场地	○	每个展厅的使用面积不宜小于 65 m <sup>2</sup>
其它	治安机构	●	面积以 30 m <sup>2</sup> -80 m <sup>2</sup> 为宜
	医疗救护点	●	面积以 30m <sup>2</sup> -80m <sup>2</sup> 为宜。

注： ●要求配套游览设施 ○有条件有需要可配套游览设施

### 三、标识设施规划

规划区应逐步建立完整的标识导引系统，提升规划区可读性与识别性，使游客可以轻易、方便的找到所需要的设施与景点。规划标识导引系统由四大类标识构成，分别为识别性标识、导向性标识、信息说明性标识、管理性标识。

#### (一) 识别性标识

识别性标识主要通过图形或文字标识来解释的主要设

施与景点的相关信息。识别性标识必须具有独特性和趣味性，其风格要与其所表示的设施属性以及周围环境相协调，识别标识的形式和内容的表达必须统一、规范。识别性标识应设置在入口、主要景点、道路和步行路交叉口以及其他各类节点周边。

## （二）导向性标识

导向性标识是用于为游客指明方位，或引导游客到达特定设施与地点的标识。导向性标识通过方向图形符号及文字向游客传达方位及目的地信息，起引导游览路线及协助管理作用，需要成组设置。导向性标识应该设在两个或多个空间相互转换或交叉的地方设置导向性标识，一般设置于路边或接近构筑物的地方。

## （三）信息说明标识

信息说明标识是环境和游人之间的沟通载体。安排项目总平面图、景点设施分布示意图，信息说明标识应设在主要景点前供游客获取信息。

## （四）管理性标识

管理性标识是针对不同的环境和人群而使用的相应标识，以明示、告知、劝说、指令、警告、禁止等为特征，能起到规范行为、预防事故、教育社会、保护风景区设施等作用。规划范围内的管理性标识应该主要设置在生态敏感或容易危及游赏安全的区域。

# 第十章 游览交通规划

## 一、规划原则

资源保护原则：控制道路交通设施建设强度、降低环境影响，因地制宜选择道路线型，妥善协调工程建设与环境影响的关系。

服务游览原则：提供安全、舒适、便捷的游览交通条件。

保障安全原则：完善对外联系，提高道路交通保障能力。

## 二、对外交通规划

### (一) 对外交通

沿海公路作为对外交通的主要通道，联系片区与北戴河新区的各个功能组团。

黄金海岸路是片区向西辐射的主要通道，连接滨海大道、机场快速路、秦滨高速等重要交通线路。

### (二) 片区出入口

规划结合对外联系通道，设置西、南两个出入口。西出入口为片区主出入口，主要服务游览海上体育运动中心的游客；南出入口为片区次出入口，主要服务游览圣蓝海洋公园的游客。

## 三、道路系统规划

为了景区长远发展，提高景点通达性，本规划依据《昌黎县国土空间总体规划（2021-2035年）》，完善圣蓝片区交通体系。但考虑圣蓝海洋公园景点用地先按现状保留，该景区

游览交通皆为内部游览道路，外部需求通行低，所以取消圣蓝海洋公园内部南北向支路。

### （一）机动车游览道路规划

规划车行道路包括主要机动车道路和次要机动车道路，规划行程环路，作为组织规划区内部机动车游览交通，衔接对外交通的通道。

1、主要机动车道路：道路红线宽度 30 米，双向四车道。

2、次要机动车道路：道路红线宽度 15-20 米。

### （二）观光小火车游览道路规划

规划小火车轨道交通为内部特色游览交通，并设置三处观光小火车站点，连接休闲度假区、海上运动区、滨海游憩区，游遍片区内所有旅游特色资源。

按照已经获批的《秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区海边配套服务设施及游客观光车道项目选址方案》，观光车线路长 3638 米，车宽 2.5 米，考虑项目线性特点，规划中未按照单独地块表达，规划实施中应结合已批选址论证方案，通过用地兼容性进行管理。

### （三）步行游览路规划

改造完善各功能区内部的电瓶车车道、游步道建设。规划结合休闲娱乐区、时尚度假区和滨海游憩区安排步行游览道路。步行游览路布置因地制宜，与环境充分融合，当坡度大于 25° 时设计为台阶步道或延长线路、迂回而上。扶手、

护栏等无障碍设施简洁、实用。

#### **四、停车设施**

规划 2 处集中社会停车场，占地面积 5.34 公顷。

1 处为圣蓝海洋公园内部停车场，分流部分需求，同时在规划片区东南侧新增 1 处社会停车场，有效缓解阿那亚爆红带来的停车缺口，减轻规划片区交通压力。

新建项目配建停车场建设标准、非机动车停车位配建指标按照《秦皇岛市城市规划管理技术规定》执行。鼓励在旅游高峰期开放配建停车场库，满足周边停车需求。

充分利用停车场建设充电站，充电基础设施建设要求参照《河北省停车设施配置及建设导则》执行，同时应符合现行国家和地方相关标准的要求。

#### **五、道路竖向**

依据地形地势与场地排水需求，因地制宜，与蓝绿系统、市政雨水工程、防洪工程结合，减少开挖工程量和场地排水，最大限度的提高道路行车条件。场地高程原则上高于周边道路最低高程点 0.3 米以上。

# 第十一章 基础工程设施规划

## 一、给水工程

### (一) 供水现状

现状滨海新大道下敷设有 DN800 给水管线，黄金海岸路下敷设有 DN400 给水管线。

### (二) 需水量预测

根据《城市给水工程规划规范》、《室外给水设计规范》、《建筑给水排水设计规范》的规定，预测水量选取参照上述规范指标，并结合总体规划及现状用水情况，本着节约用水的原则选取。

采用分类加和法预测用水量，根据各类不同性质用地的特点，分别采用不同方法进行预测。

#### 1、旅游服务设施用地用水量

采用单位用地指标法进行预测，选取日用水量标准 50 立方米/公顷，则最高日用水量为 1604.5 立方米/日。

#### 2、风景游赏用地、交通与工程用地用水量

采用单位用地指标法进行预测。

表 11-1 风景游赏用地、交通与工程用地用水量计算表

建设用地性质	用地面积 ( $\text{hm}^2$ )	用水量标准 ( $\text{m}^3 / (\text{hm}^2 \cdot \text{d})$ )	最高日用水量 ( $\text{m}^3/\text{d}$ )
风景游赏用地	68.06	10	680.6
交通与工程用地	20.19	20	403.8
总计	88.25		1084.4

上述指标已包含管网漏损水量，将上述用水相加，并考虑 10% 的未预见水量，预测最高日用水量为 0.30 万立方米/日。

### （三）供水设施规划

本片区由城市管网供水，供水水源为北戴河西部水厂。

### （四）供水系统规划

根据用地布局及道路网规划，本片区管网采用环状管网供水，各道路同时预留再生水管线。

本片区供水管网逐步形成主次管网合理布局的环状管网系统，以保证区域供水可靠性。支管的布置应考虑近远期结合和分期实施的可能，尽量沿规划道路敷设，以利施工维护。供水管一般布置在道路的西侧和北侧，尽量将其布置在绿化带或人行道下，规划新建供水管管径 DN200-300mm。

配水管网最不利点自由水压不低于 28 米，对水压要求高的建筑物自行加压。

### （五）消防供水

本片区采用生活、生产与消防合并的低压制消防供水系统。

消防水量和室外消火栓布置按现行《建筑设计防火规范》执行。道路按规范距离设置室外消火栓。

## **二、污水工程**

### **(一) 污水设施现状**

片区内道路下无现状污水管。

### **(二) 污水量预测**

片区污水主要为城市综合生活污水，取排放系数 0.85，给水日变化系数 1.4，则本片区最高日污水量为 0.25 万立方米/日，平均日污水量为 0.18 万立方米/日。污水管管径按最高日最高时计算。

### **(三) 污水设施规划**

污水经城市管网收集后进入团林污水厂处理。

### **(四) 污水系统规划**

排水体制采用雨污分流制，结合地势及道路走向布置污水管网。

为保证污水排放顺畅，在污水系统计算和布置时应满足以下原则：

- 1、污水管管径计算按最高日最高时污水量计算。
- 2、尽量利用现状污水管道，规划管道满足相应坡度。
- 3、竖向布置上，污水管位于雨水管之下。

规划沿道路敷设 D400-D600 污水管道。

### **(五) 污水排放要求**

污水处理率达到 100%，污水采用二级处理，处理后污水出水水质应达到国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》相

关要求，并应同时满足《滦河及冀东沿海流域水污染物排放标准》中的排放限值要求。

### 三、雨水工程

#### (一) 雨水系统现状

现状滨海新大道下敷设有 D600-1400 雨水管道，黄金海岸路下敷设有 D600 雨水管道，收集后的雨水排入减河。

#### (二) 雨水量计算

雨水量按照秦皇岛市暴雨强度公式计算，一般地区重现期采用 2-5 年，重要地区重现期采用 5-10 年，地下通道和下沉式广场重现期采用 20-30 年。

#### (三) 雨水量计算

排水体制采用雨污分流制。根据《室外排水设计规范》和《城市排水工程规划规范》的规定，按就近原则敷设雨水管道，收集后的雨水就近排入减河。

#### (四) 雨水利用规划

构建低影响开发雨水系统，确立雨水资源“综合利用在前、排除在后”的原则。

1、改变排水方式，变快速汇水外排为就地吸水缓排，增强道路绿化带对于水的消纳功能。结合道路红线内外绿地空间、道路横断面竖向设计、生物滞留带、植草沟、透水铺装，实现道路径流调蓄与排放，达到年径流总量控制率要求。

2、改进绿地建设。城市绿地与广场要结合周边水系、道路、市政设施等。在消纳自身雨水径流的同时，为周边区域提供雨水滞留、缓释空间，提升区域内涝防治能力。采取下沉式绿地、雨水花园、植草沟、生态堤岸等多种低影响开发技术，建设海绵型公园、绿地和广场。注重低影响开发雨水系统与景观的结合，满足景观要求的同时，提高雨水渗透能力，增加雨水调蓄与净化功能，有效消减地表径流峰值和流量，对于雨水资源进行合理利用。

3、污染物控制。由于降雨过程中的初期径流所含污染物的量较大，规划建议商业区内合理布置初期弃流装置，因地制宜建设初期雨水储存设施，待雨停之后排入市政污水管。降雨初期之后的雨水可考虑收集利用或排入市政雨污水管道。

从控制径流污染负荷目标出发，应考虑街道雨水口均设置截污挂篮与落底，以有效拦截、沉淀路面径流中的污染物。

## 四、再生水工程

### (一) 再生水利用规划

再生水主要由城市再生水厂集中供给，同时旅游度假区内应配套建设分散型再生水处理设施，使其成为城市发展的常备基本设施。

再生水水质标准应达到《生活杂用水水质标准》及相关规范标准，以便能够满足绿化、冲厕和道路浇洒等用水要求。

水质要求更高的用户，可自行补充处理，直至达到要求的使用水质标准。

再生水主要用作城市的绿化、道路浇洒、工业等用水，并可考虑将部分再生水作为景观及河道的生态补水以及农田灌溉用水。

## (二) 再生水管网

再生水输配水系统应建成独立系统，主要道路下敷设再生水管线，输配水管道管材宜采用非金属管道，当使用金属管道时，应进行防腐处理。

# 五、供电工程

## (一) 现状概述

本单元内暂无供电设施，供电线路多采用架空方式敷设。

## (二) 用电负荷预测

根据建设用地的相关控制指标，采用单位建筑（用地）面积负荷密度法对规划区用电负荷进行预测，预测指标及预测结果详见下表：

表 11-2 用电负荷预测表

用地类别名称	用地面积 (公顷)	用电指标 (千瓦/公顷)	用电负荷 (千瓦)
商业服务业设施用地	32.09	500	16045
道路交通用地	20.19	15	303
合 计	--	--	16348

依据上表指标测算，总同时系数按 0.7 考虑，预计总用电负荷为 1.14 万千瓦。

### (三) 设施布局规划

#### 1、上级电源规划

本单元由现状 110 千伏蒲河变电站和 35 千伏海岸北区变电站供电。其中 110 千伏蒲河变电站主变容量为  $2 \times 50$  兆伏安，占地 0.5 公顷，上级电源分别引自现状 220 千伏仙螺岛、龙家店变电站；35 千伏海岸北区变电站主变容量为  $2 \times 20$  兆伏安，占地 0.5 公顷，上级电源分别引自现状 110 千伏蒲河和规划 110 千伏南戴河变电站。

#### 2、中压配电网规划

单元内规划新建 10 千伏中压开闭所 1 处，报装容量为 2 万千瓦安。结合道路改造建设，10 千伏电缆线路敷设于市政电缆沟内。

## 六、信息基础设施工程

### (一) 现状概述

本单元内暂无信息基础设施设施，通信线路主要以架空方式敷设。

### (二) 规划策略

提高通信服务水平及网络覆盖率，在适应市场变化需求的前提下，保证电信新业务的扩展、新技术的应用及为用户提供更稳定、更全面的服务。

使用高速宽带无线技术覆盖规划区，向公众提供利用无线终端或无线技术获取信息的服务，提供更快更先进的无线网络。

### （三）用户预测

按照公建 150 部/公顷，预计数据用户约 0.48 万户。

### （四）通信线路规划

随着信息通讯技术的发展，通讯形式、种类不断增加。为适应这一变化，通信管网规划应按照统一规划、统一建设、统一管理的方式建设综合信息管道。

规划道路预留适量管孔数，以备信息基础设施工程设施发展需要。同时考虑移动基站建设布局，在商业区设置邮政代办点，完善邮政网络。

## 七、供热工程

### （一）供热现状

本单元内无集中供热设施。

### （二）供热负荷预测

根据国家及本地区对建筑节能的要求，并结合当地的室外计算温度及气候条件，同时参考国家现行标准《公共建筑节能设计标准》GB50189-2015 及《严寒和寒冷地区居住建筑节能设计标准》JGJ26-2018，采暖热负荷指标取：商业公建 55 瓦/平方米，采暖率 50%。

表 11-3 采暖热负荷预测表

用地性质	用地面积(公顷)	热负荷(兆瓦)
B	32.09	7.0

本单元采暖总热负荷约 7 兆瓦。

### (三) 供热设施规划

本单元采用市政集中供热，热源为规划新建的北戴河新区燃气热电厂，规划新建换热站 2 座，每座换热站建筑面积为 200-300 平方米。

表 11-4 换热站一览表

编号	供热负荷(兆瓦)	备注
01	3.5	新建
02	3.5	新建

### (四) 供热管网规划

供热一次网设计供回水温 120/70℃；二次网供回水温依实际情况确定。管网以枝状方式铺设，主干管通过热负荷较大较密集的区域，同时应尽量布置在人行道或非机动车道下，热水管网原则上采取直埋方式敷设。

## 八、燃气工程

气源为天然气，预测年用气量约 4.0 万标准立方米/年。滨海新大道敷设 DN250 中压管网为片区供气，规划与其他道路天然气中压管道相连接组成环状管网为本单元供气。天然气中压采用 A 级管网，设计压力 0.4 兆瓦。

## (一) 供气现状

滨海新大道已敷设 DN250 中压管道、沿海公路已敷设 DN150 中压管道为片区供气。

## (二) 用气量预测

依据《城镇燃气规划规范》GB/T51098-2015, 考虑规划区用气习惯和建筑性质确定公建用气指标为：0.1 万标准立方米/年·公顷，气化率 100%。天然气低热值 33.9 兆焦/标准立方米。

表 11-5 用气量预测

用气分类	用地面积(公顷)	年用气量(万标准立方米)
商业	32.09	3.3

本单元年用气量约 3.3 万标准立方米。

## (三) 配气系统规划

在现状天然气中压管道基础上进一步完善片区管网，设计压力 0.4 兆帕，远期敷设成环状为片区供气。大型公建采用柜式调压装置。

## 九、环卫工程

规划公厕不少于 5 座，公厕间距为 300-500 米，全部实现水冲式。在入口处、步行游览主路及景区人流密集处，服务半径为 150 米-300 米；在游览支路、人流较少的地方，服务半径为 300 米-500 米，达到公厕一类标准，并在外观上与景点相协调。

废物箱沿游览主干道及人流密集处间隔 50-80 米设置，沿游览支路、人流较少的地方间隔 80-100 米设置。

按照《河北省城乡生活垃圾分类管理条例》、《秦皇岛市生活垃圾分类管理办法》的要求，严格做好垃圾分类，配备垃圾分类收集设施。

## 十、海绵城市

落实《秦皇岛市海绵城市专项规划》及秦皇岛市地方标准《海绵城市专项规划设计导则》指标要求，本单元雨水年径流总量控制率  $\geq 75\%$ ，年径流污染削减率  $\geq 50\%$ 。本单元适宜使用的低影响开发设施，主要有绿色屋顶、下沉式绿地、植草沟、雨水花园、透水铺装等。

为进一步强化海绵城市建设管控要求，做好编管衔接，规划实施阶段仍应征求海绵城市主管部门意见。

## 十一、综合防灾规划

### (一) 森林防火

建设火源管理体系，森林防火预警网络系统，森林防火监控体系，建设完善的防火林带和防火道路。

### (二) 防洪规划

落实相关规划相关要求，减河（饮马河）河道规划防洪标准为 50 年一遇。涉及河道管理线以内严格落实防洪管理情况要求。高标准建设或改造雨水管道、雨水泵站，并依坡就

势建设行洪通道；充分利用绿地等开敞空间，建设蓄滞涝水的设施。

加强陆海统筹、河海联动，实施河口海湾生态系统的整体保护和系统修复，增强海岸带生态系统服务功能和防灾减灾能力，改善河口海域纳潮功能，加强沿海地区海洋灾害安全管控。重点防范海岸地区台风、风暴潮、地面沉降灾害。防潮标准按 100 年一遇标准进行校核设计。

### （三）消防规划

城市型景区依托城市消防站，实现城景共用。采用生活、生产与消防合并的低压制消防供水系统。消防水量和室外消火栓布置按现行《建筑设计防火规范》执行。消防车道具体设置要求参照消防专项规划或按相关行业标准执行。

### （四）防震与应急避险

按照《中国地震动参数区划图》( GB18306-2015 )，要求确定抗震设防标准。北戴河新区按照基本地震动峰值加速度 0.10g ( 抗震设防烈度VII度 ) 抗震设防。重要建筑物和生命线工程按照高于北戴河新区抗震设防要求进行设计和施工；重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，按照开展地震安全性评价确定的抗震设防要求进行抗震设防。

避难场所本着就近、安全、方便的原则，疏散场地半径 1-2km。规划利用临近通道的广场、绿地、停车场等作为避灾点，共设 2 处，便于灾民等候救助和安全疏散。

## **(五) 滨海自然灾害防治**

加强陆海统筹、河海联动，实施河口海湾生态系统的整体保护和系统修复，增强海岸带生态系统服务功能和防灾减灾能力，改善河口海域纳潮功能，加强沿海地区海洋灾害安全管控。重点防范海岸地区台风、风暴潮、地面沉降灾害。防潮标准按 100 年一遇标准进行校核设计。

## **(六) 游客安全规划**

完善旅游安全监测设施及制度；建立闭路监控系统，成立视频监控中心，总控制室设在游客中心；建立安全设施巡查制度；在游客中心建立旅游保障设施，形成完备的保健急救系统；旅游区突发事件安全预案安全演练；加强员工的安全意识，普及安全常识；提供医疗服务以及救护设备。

## **(七) 应急救援体系建设**

设立应急救援点，形成覆盖圣蓝片区的旅游应急救援点整体布局；设立应急补给点，提高应急补给能力；建立旅游应急救援队伍；建立旅游应急救援工作机制；建立紧急救助服务系统；配备必要的旅游应急救援设施设备。

## 第十二章 土地利用规划

### 一、规划原则

- 1、落实上位规划，实现土地集约化发展和对上位规划的有效衔接。
- 2、规划区用地选择以适宜建设用地为主。根据用地功能、交通、空间及环境要求，最大程度选择与之相适应的用地。
- 3、充分利用规划范围内人文和自然景观资源，根据需要开展风景游赏项目。
- 4、根据旅游项目建设及配套需求，结合现状建设情况、区位交通条件、用地条件，安排旅游服务设施用地。
- 5、结合地形条件，根据设施要求选址，科学配置交通与工程用地。

### 二、用地布局规划

优先扩展甲类用地，严格控制乙类用地。  
用地性质分类和代码采用风景名胜区用地分类，划分至中类。规划根据用地性质，结合用地条件与用地发展方向，进行土地利用规划。

依据获批的《秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区海上体育运动中心项目选址方案》和《秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区海边配套服务设施及游客观光车道项目选址

方案》，规划落实海上体育运动中心项目、海边配套服务设施和观光小火车线路。

圣蓝海洋公园项目于 2015 年建成运营至今，目前没有明确发展空间需求，本次规划衔接现行风景名胜区总体规划和秦皇岛海岸线保护条例，基本保留现状旅游服务设施用地（共 3.83 公顷）。未来待圣蓝海洋公园项目有发展空间需求时，可依据上位规划对本规划进行深化完善。

表 12-1 规划用地汇总表

序号	用地代码		用地分类	用地面积 (hm <sup>2</sup> )	所占比例 (%)
1	甲		风景游赏用地	68.06	38.36
	其中	甲 1	风景点用地	29.39	16.57
		甲 2	风景保护用地	20.48	11.54
		甲 4	野外游憩用地	18.19	10.25
2	乙		旅游服务设施用地	32.09	17.60
	其中	乙 2	游娱文体用地	3.83	2.16
		乙 3	休养保健用地	27.39	15.44
3	丁		交通与工程用地	20.19	11.38
	其中	丁 1	对外道路与交通设施用地	10.57	5.96
		丁 2	游览道路与交通设施用地	9.62	5.42
4	壬		水域	57.94	32.66
	其中	壬 1	江、河	24.32	13.71
		壬 3	海域	33.62	18.95
5	总计		--	177.41	100

### 三、土地使用兼容性

在符合环境保护等相关要求，且不突破本片区规模控制要求的前提下，允许规划实施过程中按照土地使用兼容性相关要求进行管理。即“旅游服务设施用地”（乙）可以兼容“风景游赏用地”（甲）功能，主要功能用地比例不限。

### 四、建设用地控制

规划地块控制指标包括用地性质、用地规模、容积率、建筑密度、绿地率、建筑限高、保护级别等。土地开发应严格按照地块控制指标体系控制。

涉及出入口位置、建筑红线退让、道路转角和视距控制等要求，参照《秦皇岛市城市规划管理技术规定》执行。

表 12-2 建设用地地块指标控制要求

地 块 编 号	用 地 代 码	用 地 名 称	用 地 面 积  ( hm <sup>2</sup> )	容 积 率  < 	建 筑 密 度  < (%)	绿 地 率  > (%)	建 筑 限 高  < (m)	保 护 级 别	备 注
01	乙3	休养保健用地	6.70	0.4	35	40	15	三级保护区	规划
02	乙3	休养保健用地	8.72	0.4	35	40	24	三级保护区	规划
03	甲4	野外游憩用地	0.47	-	-	-	-	三级保护区	
04	乙3	休养保健用地	11.98	0.4	35	40	15	三级保护区	规划
05	甲4	野外游憩用地	0.48	-	-	-	-	三级保护区	
06	甲1	风景点用地	17.52	-	-	-	-	三级保护区	
07	乙2	游文娱体用地	0.36	-	-	-	-	三级保护区	现状
08	乙2	游文娱体用地	0.11	-	-	-	-	三级保护区	现状
09	乙2	游文娱体用地	0.02	-	-	-	-	三级保护区	现状
10	乙2	游文娱体用地	0.12	-	-	-	-	三级保护区	现状
11	乙2	游文娱体用地	0.10	-	-	-	-	三级保护区	现状
12	乙2	游文娱体用地	0.21	-	-	-	-	三级保护区	现状
13	乙2	游文娱体用地	0.34	-	-	-	-	三级保护区	现状
14	乙2	游文娱体用地	1.29	-	-	-	-	三级保护区	现状

15	乙2	游娛文体用地	0.09	-	-	-	-	三级保护区	现状
16	乙2	游娛文体用地	0.33	-	-	-	-	三级保护区	现状
17	乙2	游娛文体用地	0.01	-	-	-	-	三级保护区	现状
18	乙2	游娛文体用地	0.11	-	-	-	-	三级保护区	现状
19	乙2	游娛文体用地	0.45	-	-	-	-	三级保护区	现状
20	乙2	游娛文体用地	0.14	-	-	-	-	三级保护区	现状
21	乙2	游娛文体用地	0.17	-	-	-	-	三级保护区	现状
22	甲4	野外游憩用地	0.90	-	-	-	-	三级保护区	
23	甲4	野外游憩用地	0.52	-	-	-	-	三级保护区	
24	丁2	游览道路与交通设施用地	4.50	-	-	-	-	三级保护区	
25	甲4	野外游憩用地	0.67	-	-	-	-	三级保护区	
26	丁1	对外道路与交通设施用地	6.44	-	-	-	-	三级保护区	
27	甲2	风景保护用地	0.03	-	-	-	-	三级保护区	
28	甲2	风景保护用地	0.36	-	-	-	-	三级保护区	
29	甲4	野外游憩用地	1.40	-	-	-	-	三级保护区	
30	甲4	野外游憩用地	0.12	-	-	-	-	三级保护区	
31	丁2	游览道路与交通设施用地	0.83	-	-	-	-	三级保护区	
32	丁2	游览道路与交通设施用地	4.28	-	-	-	-	三级保护区	
33	甲2	风景保护用地	11.10	-	-	-	-	三级保护区	
34	甲4	野外游憩用地	11.65	-	-	-	-	三级保护区	
35	壬3	海域	17.90	-	-	-	-	三级保护区	
36	甲1	风景点用地	11.87	-	-	-	-	三级保护区	
37	丁1	对外道路与交通设施用地	3.75	-	-	-	-	三级保护区	
38	壬1	江、河	23.44	-	-	-	-	三级保护区	
39	丁1	对外道路与交通设施用地	0.38	-	-	-	-	三级保护区	
40	壬3	海域	16.59	-	-	-	-	三级保护区	
41	甲4	野外游憩用地	1.98	-	-	-	-	三级保护区	
42	甲2	风景保护用地	8.99	-	-	-	-	三级保护区	

## 五、土地利用规划协调

本规划与《秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划（2011-2030年）》和《昌黎县国土空间总体规划（2021-2035年）》相协调，落实风景名胜区总体规划的用地布局，将国土空间

总体规划确定的部分商业服务业用地调整为风景游赏用地和交通与工程用地。

国土空间总体规划中商业服务业用地为 53.93 公顷，一部分商业服务业用地由于圣蓝海洋公园目前基本保留现状，所以将圣蓝海洋公园内绿化景观用地调整为风景游赏用地，供游客游览、休憩、科普等。以期更好地保护生物多样性与自然景观风貌，实现“生态保护、公众体验、资源活化”三位一体的可持续发展。随着旅游发展及游客量的增加，另一部分商业服务业用地调整为交通与工程用地，保留圣蓝海洋公园西侧停车场，同时在环路东侧规划 1 处停车场。

表 12-3 风景名胜区总体规划与圣蓝片区详细规划用地对照表

序号	用地代码	用地分类	风景名胜区总体规划		圣蓝片区详细规划	
			用地面积 (hm <sup>2</sup> )	所占比例 (%)	用地面积 (hm <sup>2</sup> )	所占比例 (%)
1	甲	风景游赏用地	53.17	29.97	68.06	38.36
2	乙	旅游服务设施用地	45	25.36	32.09	17.60
3	丁	交通与工程用地	14.93	8.42	20.19	11.38
4	戊	林地	7.87	4.44	--	--
5	壬	水域	56.44	31.81	57.94	32.66
6	总计	--	177.41	100	177.41	100

本规划与《昌黎县国土空间总体规划（2021-2035 年）》相协调，涉及城镇开发边界面积 79.44 公顷，生态保护红线面积 27.08 公顷，城市蓝线面积 11.09 公顷，规划按照相关管理规定进行落实。不涉及永久基本农田和其他耕地。

本片区城镇开发边界内国土空间总体规划用地性质分别为商业服务业用地、交通运输用地、绿地与开敞空间用地和水域，对应本规划用地性质分别为旅游服务设施用地、交通与工程用地和风景游赏用地，考虑落实海上体育运动中心项目用地，保留现状交通与工程用地。

表 12-4 国土空间总体规划用地对照表（城镇开发边界内）

一级类		国土空间总体规划		圣蓝片区详细规划		
代码	名称	用地面积 (hm <sup>2</sup> )	所占比例 (%)	用地面积 (hm <sup>2</sup> )	所占比例 (%)	与风景名胜区用地类型对照
09	商业服务业用地	53.93	67.89	31.23	39.31	乙
12	交通运输用地	12.27	15.45	20	25.17	丁
14	绿地与开敞空间用地	4.37	5.50	23.09	29.07	甲
17	水域	8.87	11.16	5.12	6.45	壬
合计		79.44	100%	79.44	100%	

## **第十三章 实施保障措施**

### **一、规划管理**

风景区管理部门应严格落实和贯彻规划确定的原则和目标，对规划范围内开发建设活动依据本规划进行严格管理。

### **二、公众参与**

强化公众参与，处理好规划管理、规划制定和规划监督三者的关系。建立规划信息公开制度，通过公众参与使规划做到更加公开、公正、公平。

# 基础资料汇编

# 目录

- 一、秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划（2011—2030年）相关内容
- 二、昌黎县国土空间总体规划（2021—2035年）相关内容
- 三、秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区海边配套服务设施及游客观光车道项目选址方案论证报告
- 四、河北省林业和草原局关于同意秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区海边配套服务设施及游客观光车道项目选址方案的行政许可决定
- 五、秦皇岛北戴河新区海上体育运动中心项目选址方案论证报告
- 六、河北省林业和草原局关于同意秦皇岛北戴河风景名胜区黄金海岸景区秦皇岛北戴河新区海上体育运动中心项目选址方案的行政许可决定
- 七、关于将秦皇岛天行健商业管理有限公司阿那亚北岸文体产业园区项目纳入省重点前期项目管理的函
- 八、相关部门意见

# 秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划

( 2011—2030年 )

## 相关内容

## 一、风景区概况

秦皇岛北戴河风景名胜区是国家级风景名胜区，位于河北省秦皇岛市西南，南临渤海，北靠联峰山，这里资源类型丰富，海、关、山、城、鸟等资源要素尤为突出，景观资源占整个市域70%以上，是秦皇岛风景资源的核心区域。秦皇岛北戴河风景名胜区包括北戴河景区、山海关景区、南戴河景区、黄金海岸景区、碣石山景区和祖山景区，总面积为366.18km<sup>2</sup>。本规划范围，即圣蓝片区属于黄金海岸景区。

## 二、黄金海岸景区相关内容

### (一) 景源类型

依据《风景名胜区规划规范 GB50298-1999》第3.2.3条的分类法，将秦皇岛北戴河风景名胜区风景资源划分为两大类、七中类、三十五小类，计158个景观单元，其中黄金海岸景区资源类型详见下表。

黄金海岸景区			
大类	中类	小类	景点
自然景 源	地景	沙景沙漠	(82)翡翠岛
	水景	沼泽滩涂	(83)黄金海岸沙滩浴场
		湖泊	(84)七里海
人文景 源	胜迹	雕塑	(85)金沙湾沙雕大世界
		游 娱 文 体 场 地	(86)圣蓝海洋公园 (87)渔岛

### (二) 资源分级保护

依据风景名胜区风景资源的价值和级别特征、生态敏感度分析以及对风景名胜区生态环境全面保护和适度开发的要求，结合土地利用方式划分一级保护区、二级保护区和三级

保护区三级内容，另设风景名胜区外围保护地带。对不同级别的保护区域，强调保护对象的价值和级别特点，突出其分级作用，采取相应的保护措施。本规划范围全部位于三级保护区。

保护规定：在三级保护区内，可以准许原有土地利用方式与形态，可以安排同风景名胜区性质与容量相一致的各项旅游设施及基地，可以安排有序的生产、经营管理等设施，应分别有序控制各项建设与设施的规模、内容，并应与风景环境相协调。

该区分布有耕地、居民点、休疗养院、度假村等。结合农业产业结构调整，发展生态农业和观光农业，减少农药、化肥的使用；控制居民人口和建设规模，引导居民适时外迁，古城内民居结合历史文化名城保护规划要求进行整治；不得建设发展产生各种污染和破坏景观环境的项目；可以安排必要的旅游服务设施，但要严格控制其形式、高度、体量等；加强旅游服务点和农村居民点污水污物的处理，严禁直接排放；在主游线的视线范围建设经济林和风景林，严格控制有碍视觉的建设行为和生产行为。居民点、企事业单位、游览设施、交通设施、基础工程设施均须进行详细规划和设计，经有关部门批准后严格按规划实施。

### (三) 游客容量测算

黄金海岸景区为海滨型景区，植被以人工防护林为主，沿海有大片的沙丘区域，南部滦河口湿地是候鸟迁徙处，敏感性相对高，海岸线较长，但以沙泥为多，浴场面积相对较少。翡翠岛作为自然保护区核心区，不适宜开展旅游活动，规划不对其进行游客容量计算。黄金海岸景区游客容量计算采用景点面积法。

黄金海岸景区游人日容量计算表

景区景点	计算面积	计算指标	瞬时容量 (人次)	周转率	日容量 (人次)
七里海	2784917m <sup>2</sup>	1000m <sup>2</sup> /人	2785	1	2785
渔岛	1901752m <sup>2</sup>	200m <sup>2</sup> /人	9500	2	19000
金沙湾沙雕大世界	683740m <sup>2</sup>	200m <sup>2</sup> /人	3420	2	6840
圣蓝海洋公园	323340m <sup>2</sup>	200m <sup>2</sup> /人	1620	2	3240
浴场沙滩	189100m <sup>2</sup>	10m <sup>2</sup> /人	18910	1	18910
浴场水域	189100m <sup>2</sup>	15m <sup>2</sup> /人	12607	1	12607
合计					63382

黄金海岸景区游人日容量为 63382 人。景区未来发展成熟时，游客量增加主要集中在浴场水域、浴场沙滩、估算黄金海岸景区游客日极限容量为 71000 人。

### (四) 景区规划

#### 1、景观特色

黄金海岸景区以碧海蓝天、海岸沙漠风光、河口湿地、潟湖、滨海林带为景观特色，可概括为“临碧海、绕金沙、环湖水、拥绿林”。该景区有罕见的海岸沙漠景观——翡翠岛；沿海最大的潟湖——七里海；沙质细腻的海滨沙滩；风光旖

旎、环境优雅。

## 2、游赏主题

以休闲度假、湿地观光为主要内容的滨海生态休闲型景区。

## 3、景观构思

(1) 严格保护现有的海岸沙丘、潟湖、河口湿地景观资源，逐步完善景区的基础设施、游憩设施和度假设施，充分发挥游憩、避暑、休养功能；

(2) 沿海建筑的建筑风格应符合海滨特色，颜色以清新淡雅为主，塑造整洁的海滨沿线景观；

(3) 翡翠岛严格按照黄金海岸自然保护区要求进行保护，七里海开展生态环境综合整治；七里海生态湿地，以保护和恢复开阔的水面为主，增强周边绿化，减少养殖区对水面的污染，确保潟湖与海岸等水体形成延续的景观风貌。

## 4、景区分区与主要景点规划

依据资源的空间分布特征，生态环境的敏感程度，同时考虑人类主要游览活动内容、规模的特点，将整个景区分为三大主题区：沙丘潟湖保护区、滨海休闲度假区、河口湿地观光区。

### (1) 沙丘潟湖保护区

以生态环境保育、科学考察为主，严格按照自然保护区要求保护翡翠岛、七里海生态环境，严禁在翡翠岛、七里海潟湖开展任何性质的旅游活动。

### (2) 滨海休闲度假区

位于景区北段，整治提升海滩环境，完善旅游服务设施、基础设施建设。对现有圣蓝海洋公园、渔岛、金沙湾沙雕大世界、塔子口码头进行提升改造，规划新增滨海游船俱乐部、新开口生态度假村、未名健康中心、国际康养中心。

①沙滩浴场：整治提升浴场环境，规划增设公共厕所等环卫基础设施，增设更衣室（形式自然朴素，与大海相融）、滨海小型餐饮部、租赁部等旅游服务设施，增设木质休憩长椅和遮阳伞等休息设施，满足游客休闲度假需求。

②圣蓝海洋公园：占地约 32.33 万平方米，2015 年投入运营。公园将海洋文化与旅游产业完美结合，融文化旅游、娱乐、科技为一体，是一个具有引领性的精品旅游文化项目。公园既有适合儿童的游艺场所，又为青年人设计了惊险、急速、刺激的游艺项目，同时还提供了老少皆宜的阖家欢项目。沙滩浴场聚集了各种沙滩休闲设施和海洋游乐项目，引领人们享受健康阳光的沙滩休闲运动。规划完善景区绿化环境，丰富景区植被。不断创新娱乐型、体验型项目，保持景区发

展活力。提高景区配套服务设施标准，为游客提供方便周到的服务。

③渔岛：占地约 316.96 万平方米，由海洋乐园、海洋温泉、薰衣草园组成。海洋乐园现有渔民岛、海浴场、海洋动物观赏、环流河、大章鱼、梦幻水寨、旋转木马、双人飞天、海盗船、铁壁飞车、水上飞人、摩天轮、卡丁车等项目。渔岛海洋温泉由室内、室外温泉组成。室内温泉由热带雨林区、溶洞温泉区、异国风情区、中药养生区、家庭沐浴区、贵宾尊享区、动感娱乐区组成，室外温泉主要由山林娱乐区、俪人养颜区、滨海温泉区组成。薰衣草园是以薰衣草种植观赏为主的休闲园区。规划完善景区接待服务设施，提升景区旅游环境，定时维护更新景区娱乐设施，不断升级游乐项目保持景区活力。

④金沙湾沙雕大世界：占地约 68.37 万平方米，由沙雕展示区、梦幻水乐园、极限水世界、儿童水世界、滨海浴场等组成。规划完善景区接待服务设施，提升景区旅游环境；进一步增强沙雕文化内涵，增加沙雕互动体验型项目，将沙雕艺术节传承下去；定时维护更新水世界娱乐设施，保证游客安全。

⑤滨海游船俱乐部：提供冲浪、豪华邮轮观光、私人游艇、海上拓展、海上会议等服务项目，增加黄金海岸景区高端度假内涵。

⑥新开口生态度假村：建设满足游客度假需求的接待服务设施，控制开发容量，限制建筑高度，建筑形式应与滨海景观相协调。

⑦未名健康中心：结合国家级北戴河生命健康产业创新示范区创建，建设国际健康中心，配套康复疗养服务。国际健康中心包含免疫治疗中心、细胞制备中心、国际会议中心、国际交流中心等健康产业配套功能。

⑧国际康养中心：建设为康养服务的旅游、接待、论坛等服务设施，控制项目开发容量，限制建筑高度，建筑形式应与滨海景观相协调。

### （3）河口湿地观光区

景区南侧滦河口，现以水产养殖为主。在按照自然保护区实验区要求进行保护的基础上，依托滦河口良好的湿地生态环境，珍贵且数目众多的鸟类、水禽资源，打造湿地观鸟园，开展以观光游览为主的旅游活动，使之成为黄金海岸著名的观鸟胜地。

## 三、风景名胜区总规关于设施规划的内容

### （一）道路交通规划

#### 1、内部道路交通

秦皇岛风景名胜区中各景区经过多年的发展，景区的对内交通系统已基本形成，部分景区开通了连接景区与城镇的

旅游专线，但景区间尚未建成相互连接的旅游专线。因此，对内交通规划主要是结合各个景区的开发现状增设旅游专线，以减少和社会车辆的相互干扰，加强景区之间及景区与城市之间的联系。同时各景区内结合自身条件建设完善各自的游客步行系统。

规划机动车观光路以保护资源为前提，同时考虑各景区线路的特点和环境承载力，优化组合。

### （1）滨海四大景区

①山海关景区加强角山、长寿山、燕塞湖分景区之间的道路交通联系，建设通至长寿山的角山隧道，增强交通可进入性及便利性，隧道选线与建设严格按照《风景名胜区条例》规定，履行报批手续。整治改造现有的四条索道，不得提升索道运力，不得增加线路长度，避免破坏山林、湖泊生态环境；索道上下站点丰富植被环境，站房建筑风格与景区环境氛围协调统一，体量要小，附属设施要少，从而保护自然景观。改造完善各分景区内部的电瓶车车道、游步道建设，同时结合景区发展需要，可采用小火车旅游观光方式。

②完善滨海新大道改造与景观工程，串联滨海地区的各旅游景点，承担滨海旅游交通功能。

③北戴河景区在森林公园北侧建设滨海大道与北部市民广场的景观道路。

④建设戴河口至新开口的滨海景观路——夏威夷大道，形成贯穿南戴河景区、黄金海岸景区的景观道，为游客提供近距离观海的滨海慢行路。

⑤南戴河、黄金海岸景区内部路网参照北戴河新区道路规划进行安排，具体见下表。

南戴河、黄金海岸景区主要交通规划

道路名称	起止点	走向	道路宽度(米)
南戴河路	沿海高速路—滨海新大道	东西	60
香海湾路	滨海新大道—夏威夷大道	东西	30
滨海新大道	戴河—滨海快速路	南北	60
香溪河路	205国道—滨海新大道	东西	40
华夏路	洋河景观路—滨海新大道	东西	50
天马路	沿海高速路—滨海新大道	东西	50
光明路	戴河—金海道	南北	20
友谊路	金海道—洋河	南北	20
蓝岸大街	洋河—华贸大道	南北	35
华贸大道	滨海新大道—夏威夷大道	东西	40
葡萄岛路	滨海新大道—葡萄岛	东西	30
赤洋路	滨海高速路—滨海新大道	东西	40
机场路	滨海快速路—滨海新大道	东西	50
黄金海岸路	沿海高速路—滨海新大道	东西	60
七里海路	沿海高速路—滨海新大道	东西	50
夏威夷大道 (滨海景观路)	戴河—翡翠岛	南北	20
观海一路	滨海新大道—夏威夷大道	东西	30
观海二路	滨海新大道—夏威夷大道	东西	30

## 2、交通设施规划

各景区服务区内应设置旅游停车场，紧邻城市的景区可有效的利用城市道路及城市内部的停车场。停车场的选址和设计应尽量避免破坏景区风貌，可将停车场设计在比较隐蔽的地方，或以绿化、地形进行遮挡。景区内部各个景点分别设置专用停车场以满足不同用途车辆的使用。

### （1）海滨景区

海滨景区停车设施以公共停车为主、建设项目配建泊位为辅。

北戴河景区：充分利用现状停车场，景区内不再新建停车场。现状停车场约 10 处，分布在金屋浴场、野生动物园入口、浅水湾浴场、鸽赤路南侧、东山旅游码头南侧、碧螺塔公园入口、东旭路以南的东海滩路路旁、保三路与中海滩路交叉口两侧、平水桥公园东侧、联峰山入口。

山海关景区：规划公共停车场 7 处。景区内 5 处，包括角山入口、长寿山入口、燕塞湖入口、老龙头路与望海道交叉口东北侧 4 处公共停车场，角山路与 102 国道交叉口东北 1 处大型公共停车场；景区外包括上海道与船厂路交叉口北侧 1 处公共停车场，东罗城以南、关城东路以西的 1 处大型公共停车场。

南戴河景区：规划公共停车场 8 处。景区内 6 处，包括南戴河国际娱乐中心现状停车场 1 处以及洋河口南侧、云海

路与环海路交叉口北侧、金海道与环海路交叉口西南、滨海新大道与华贸二路交叉口东南、滨海新大道与华贸七路交叉口西南的 5 处公共停车场；景区外 2 处，位于华贸大道与蓝岸大街交叉口西侧以及香海湾路与老沿海公路交叉口北侧。

黄金海岸景区：规划公共停车场 4 处，均位于景区外，分别位于二纬路与老沿海公路交叉口西南侧、减河口游艇港北侧、观海一路与滨海新大道交叉口西南侧、观海二路与滨海新大道交叉口西北侧。

### （2）碣石山景区

结合各分景区建设，分别在葡萄沟分景区西侧入口、五峰山韩文公祠南侧、水岩寺南侧杏树园村、野游探险区南侧、碣阳湖东南侧入口设置公共停车场 5 处。在野游探险区北侧、五峰山大钊纪念碑处设 2 处电瓶车停靠站。

### （3）祖山景区

结合分景区、入口服务区建设，分别在景区东入口、乌龙谷入口、画廊谷入口、北门服务区、花果谷入口、望海禅寺设置公共停车场 6 处。分别在景区北入口、望海禅寺、飞瀑谷入口、天女峰、白龙吐瀑景点设置 5 处电瓶车停靠站，满足游客在景区内换乘需要。

天马山天马湖分景区规划停车场 2 处，分别位于天马山、天马湖入口。

## (二) 游览设施规划

### 1、客源市场目标定位

秦皇岛北戴河风景名胜区应当坚持以国际旅游为先导、国内旅游为核心的发展方针来确定自身的目标客源市场，进而对其进行分级定位与划分。

戴河风景名胜区国内客源市场

目标客源市场	省份、地区
主体市场	河北、北京、天津、东北及周边省份（河南、山东、山西、内蒙）
新兴市场	长三角、珠三角及中远距离城市
潜力市场	以西部地区为主的远距离市场

戴河风景名胜区海外客源市场

目标客源市场	国家或地区
一级市场	俄罗斯、日本、韩国
二级市场	东南亚、港澳台
三级市场	欧美、大洋洲

### 2、游客规模预测

秦皇岛市游客分布主要集中于秦皇岛北戴河风景名胜区，本次游客规模基于秦皇岛市旅游人数进行计算。

综合国内外接待游客数，秦皇岛北戴河风景名胜区 2020 年游客规模为 4700 万人次，2030 年为 5500 万人次。

### 3、游览设施布局

规划将整个风景名胜区的游客服务系统设置为四级，按照四级层次规划风景名胜区的旅游接待基地，具体如下：

一级服务基地：海港区；

二级服务基地：北戴河区、山海关区；

三级服务基地：北戴河新区中心片区、昌黎县城、祖山镇；

四级服务基地：各景区其他主要功能区域。

#### 秦皇岛北戴河风景名胜区旅游服务基地

级别	位置	性质与内容	服务范围
一级	海港区	综合服务与管理基地，行政管理机构所在地，配备大型旅游接待、娱乐及服务设施。	整个风景名胜区
二级	山海关区	建设集散功能和直接为游客服务的旅游设施和管理中心，主要功能是向游客提供景区服务等相关信息，设置中等规模的住宿、餐饮、购物中心、交通设施等。	山海关景区
	北戴河区		北戴河景区
三级	北戴河新区中心片区	建设集散功能和直接为游客服务的旅游设施和管理中心，主要功能是向游客提供景区服务等相关信息，设置游客服务、住宿、餐饮、购物店等设施。	南戴河景区 黄金海岸景区
	昌黎县城		碣石山景区
	祖山镇		祖山景区
四级	各景区其他主要功能区域	按照功能需求和实际情况灵活地布置服务点，主要提供与功能区主题相一致的特色服务和接待，配合餐饮、休息、商品销售点、公用电话、公厕等服务。	各景区下的分区

#### 4、游览设施建设控制引导

风景名胜区游览设施用地规模 13.56 平方公里。长寿山

分景区入口处旅游服务基地用地规模 0.25 平方公里，角山分景区入口处旅游服务基地用地规模 0.04 平方公里，祖山景区入口旅游服务基地用地规模 0.16 平方公里，碣石山景区入口旅游服务基地用地规模 0.11 平方公里。山水型景区游览设施建设要服从于景区环境的整体需求，能够融于自然景观环境之中，并在此基础上表现出景观建筑风貌。建筑外观应近似于周边建筑的风格而又有所变化，布置上宜小不宜大，对于功能要求较高而所需建筑面积较大的服务建筑，在满足功能要求的前提下，其建筑应依据地形现状，灵活布局，化大为小，建筑高度以一~两层为主，严禁建设高层，色彩上应与自然景观相协调。

山海关古城北部旅游服务基地 0.2 平方公里，服务基地建设应与古城明清建筑风格相协调，以黑、白、灰为主色调，高度不超过两层，紧邻古城建设控制地带范围内建设的应满足山海关历史文化名城保护规划控制要求。

北戴河景区游览设施用地 5.17 平方公里，主要是现已形成的休疗养院等设施，规划对其进行整合，控制容量。新建游览设施项目容量小于 0.4，建筑风格与北戴河红瓦绿树的整体风格相协调。

南戴河景区游览设施用地 3.41 平方公里，黄金海岸景区游览设施用地 1.93 平方公里，以海滨休闲、观光游憩为主题，景观建筑的风貌可在传统基础上适当创新，既体现历史

的延续性，又能反映与时俱进的时代感。建筑以小体量、生态型为主，可根据景点建设的主题和需要适当采用一些新材料与新技术。新建游览设施项目容量小于 0.4，整体建筑色调以清新明快的白色、红色、蓝色为主。

## 5、旅游接待床位规模测算

根据风景名胜区区位条件和旅游开发状况，游客一日游的比例，近期按 45%计，远期按 35%计，过夜游客分二日游（住一夜）、三日游（住二夜）、多日游（住三夜以上）所占比例分别按下表计算。

规划各期期末旅游者旅游天数的比例 (%)

年份	一日游比例	二日游比例	三日游比例	多日游比例
2020	45	45	8	2
2030	35	50	10	5

依据《风景名胜区规划规范 GB50298-1999》第 4.4.5 条的计算公式预测住宿设施规模：

床位数 = (平均停留天数 \* 年住宿人数) / (年旅游天数 \* 床位利用率)

年旅游天数取 150 天，床位数除计算星级酒店外，还包括家庭旅馆、招待所、对外开放的休疗养机构的床位，结合秦皇岛旅游发展实际情况对数据进行校核，则近远期所需床位预测如下表所示。

### 秦皇岛北戴河风景名胜区住宿设施规模预测

年份	年游客接待量 (万人)	过夜游客比	平均停留天数 (天)	床位利用率	总床位数 (床)
2020	4700	55%	0.67	65%	57450
2030	5500	65%	0.85	75%	109520

## 6、旅游接待床位空间布局

根据风景名胜区发展目标及市场预测水平，风景名胜区的住宿设施本着合理发展、适度超前的原则进行规划。住宿设施不仅是满足旅游接待基本要求的要素，也是构筑度假区吸引力，丰富旅游体验的重要突破口。因此，秦皇岛北戴河风景名胜区规划打造形式多样、主题各异、体验独特的住宿设施系统，提升住宿设施之间的优势互补、合作共赢，减少同质竞争。同时，也便于旅行组织商（旅行社等）进行旅游产品线路的设计和组织。风景名胜区主要规划建设星级酒店、风情民俗、经济型酒店、文化主题旅游村、汽车营地等住宿设施类型，满足不同年龄、不同消费层次人群的需要。

各景区住宿设施分景区内和景区外住宿。景区内以现有住宿设施为主，适当增加高端住宿；景区外住宿分布于城市区，这样既可以延伸旅游时间和空间，又可以拉动地方经济增长。各景区结合住宿现状和远期发展需要安排床位数见下表。

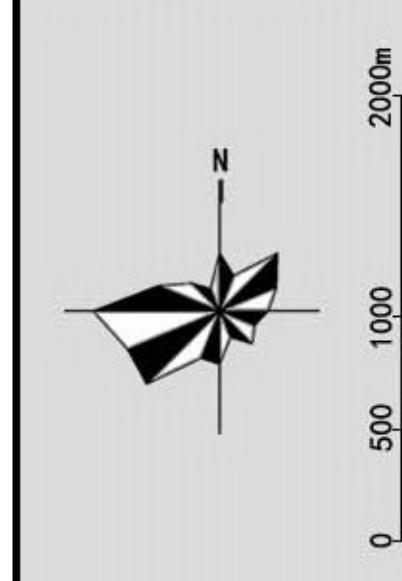
各景区床位数分布情况（单位：床）

分布点		近期（2020年）	远期（2030年）
景区内	北戴河景区	4750	4850
	山海关景区	1620	2070
	南戴河景区	1850	2000
	黄金海岸景区	710	910
	碣石山景区	650	1130
	祖山景区	750	1250
	小计	10330	12210
景区外		47120	97310
合计		57450	109520

# 黄金海岸景区综合现状图

图例

风景游赏用地	草地	水域	滞留用地
游览设施用地	水	居民社会用地	自然景观
居民社会用地	道路	交通与工程用地	人文景观
交通与工程用地	道路	林地	道
林地	耕地	园地	景区范围
耕地	园地	林地	



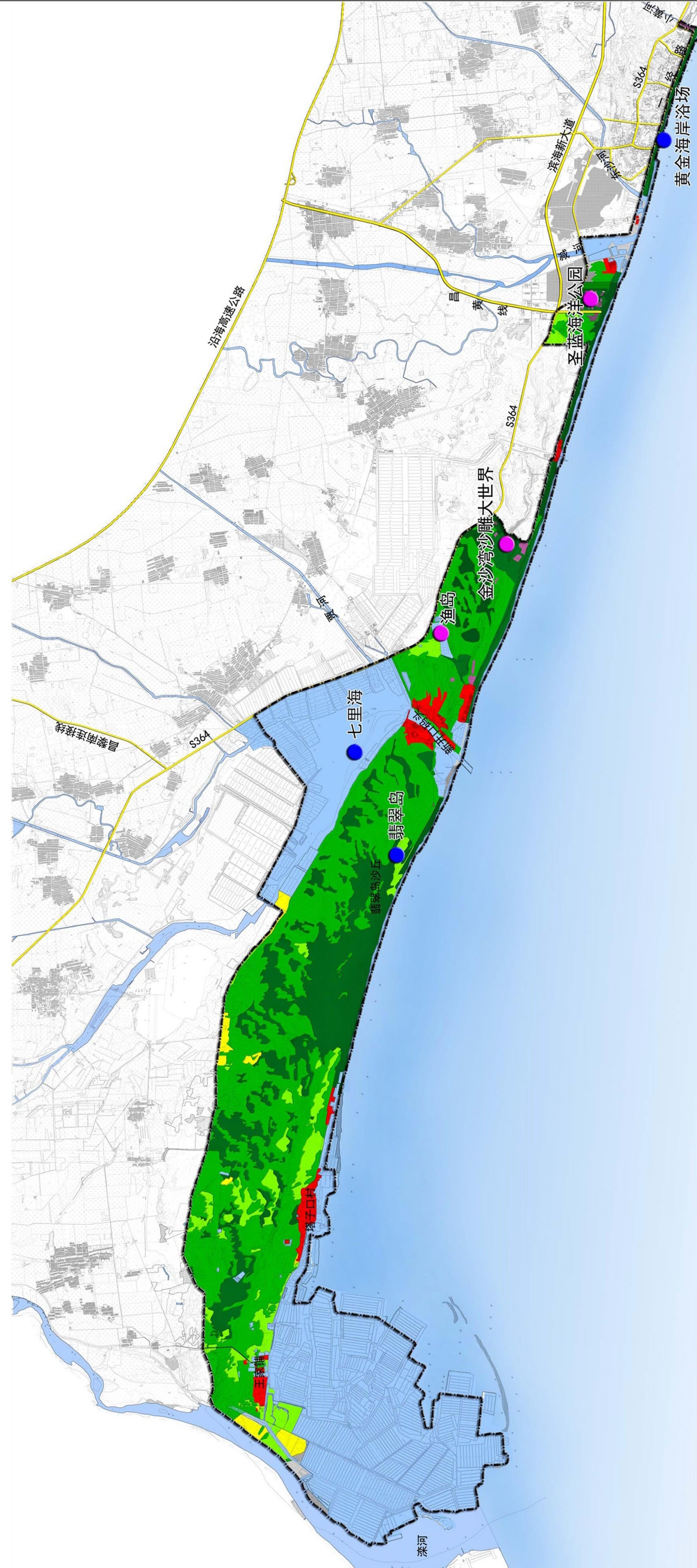
图号 No.

2017. 02

0-2-4

组织编制单位：河北省住房和城乡建设厅  
秦皇岛市人民政府

承担编制单位：秦皇岛市规划设计研究院



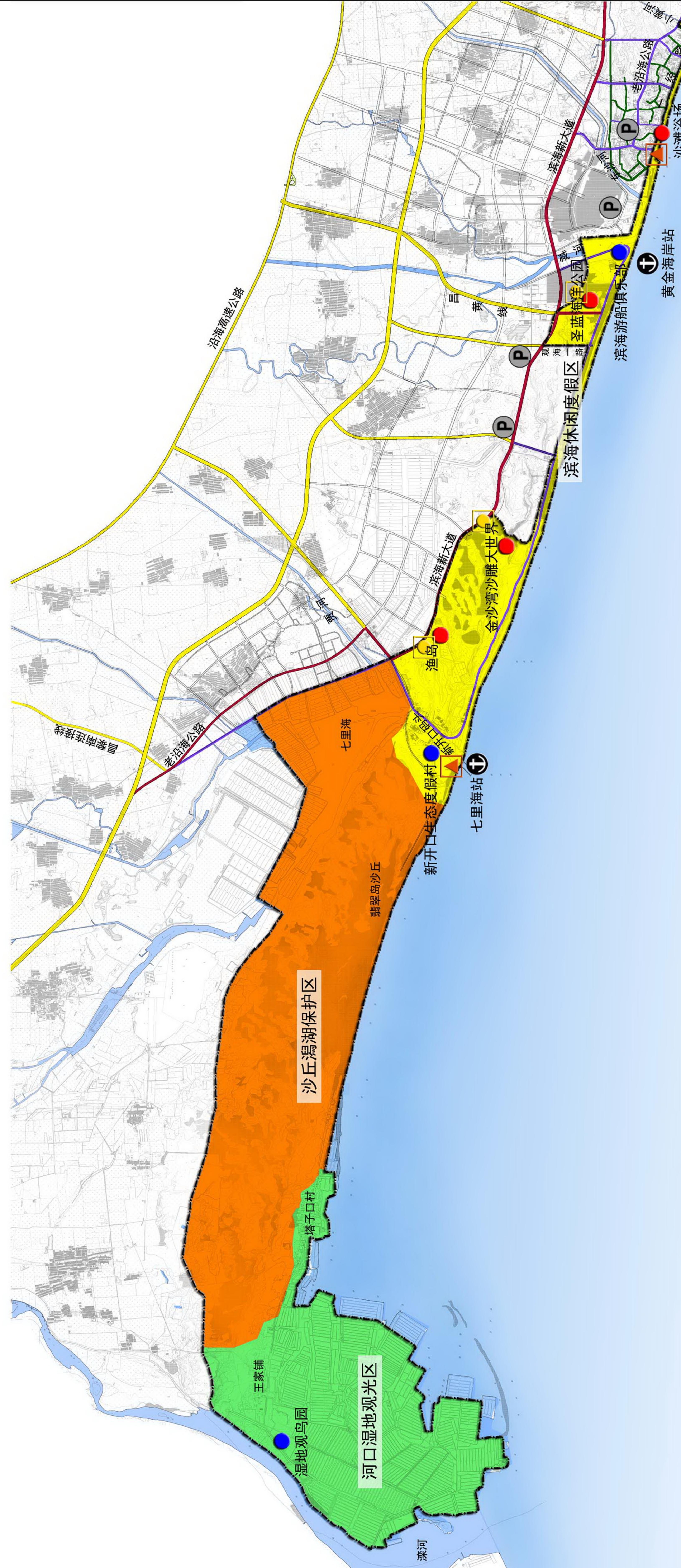
秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划(2011-2030年)

# 黄海海岸景区规划总图

图例	沙丘潟湖保护区	滨海休闲度假区	河口湿地观光区	现状景点	新增景点	车行道路	步行道路
	混合游览道路		机动车停车场		客运码头		旅游服务点
	滨海休闲度假区						旅游景区范围
	河口湿地观光区						

A vertical surveyor's rod is shown, marked with horizontal lines at intervals of 10 cm. The numbers 0, 1, 2, 3, and 4 are printed above their respective 10 cm marks. The rod is oriented vertically along the left edge of the page.

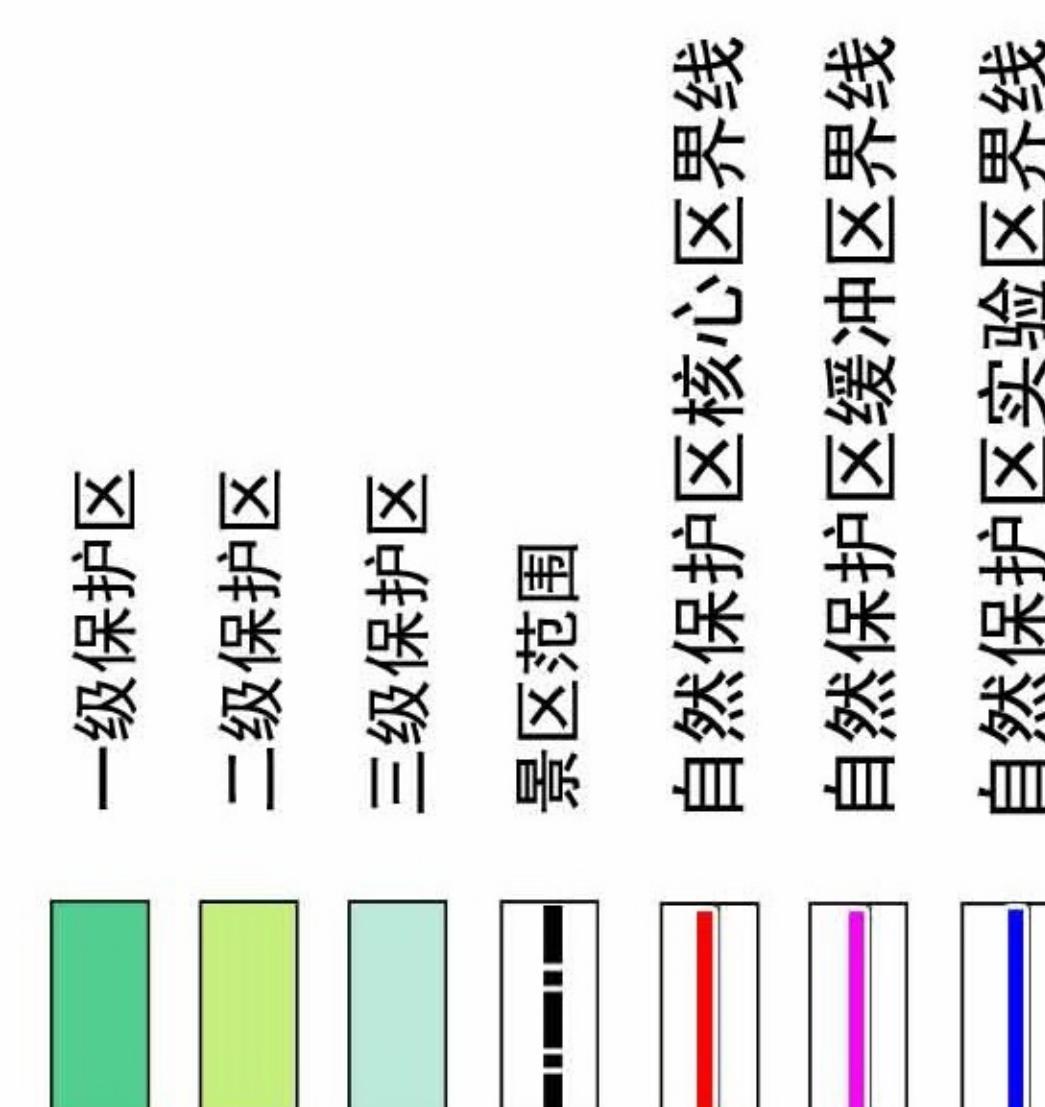
组织编制单位：河北省住房和城乡建设厅  
承担编制单位：秦皇岛市人民政府  
秦皇岛市规划设计研究院



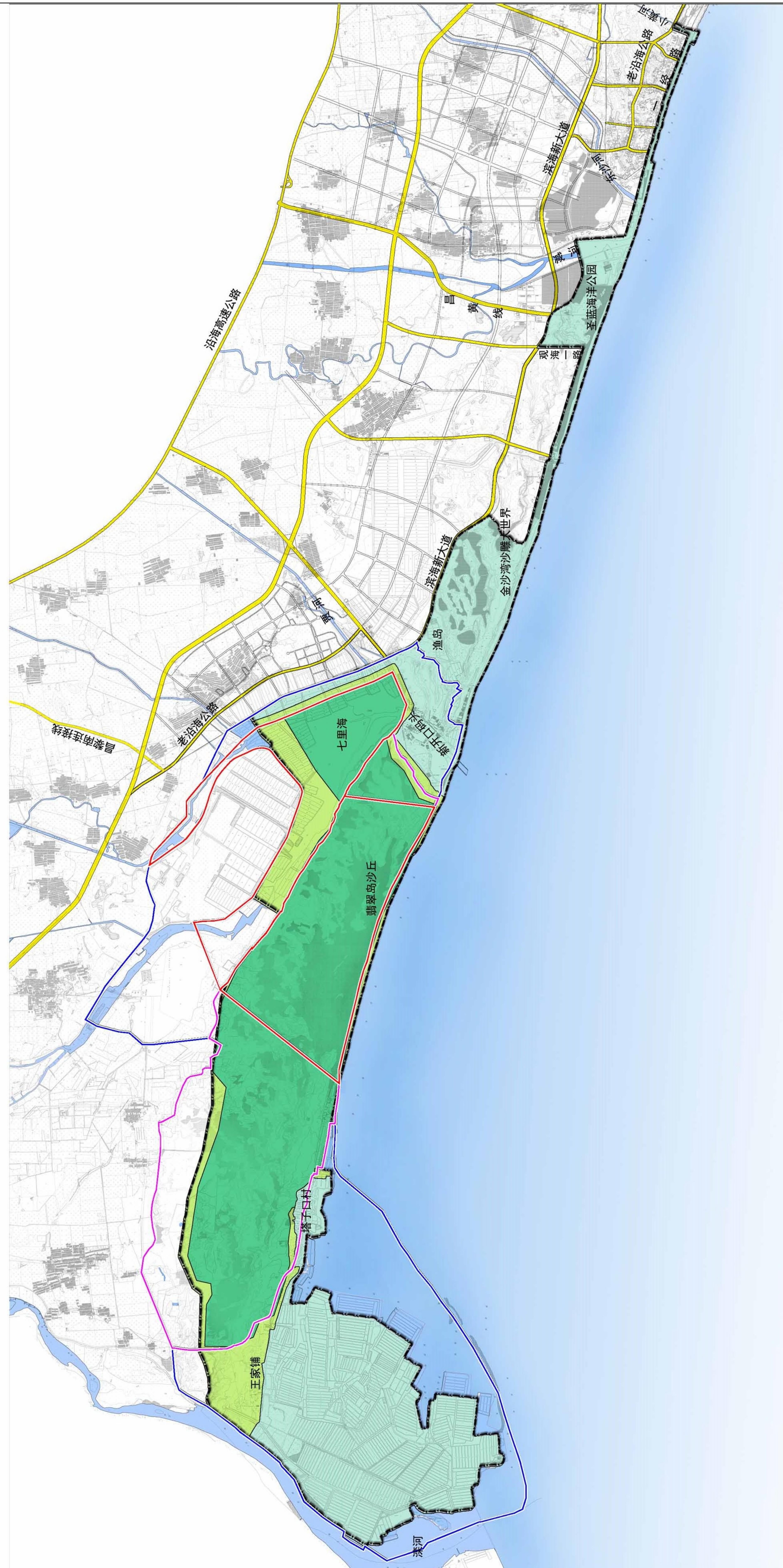
# 未来30年西藏自治区人口预测(2011-2030年)

# 黄金海岸景区 分级保护规划图

## 图例



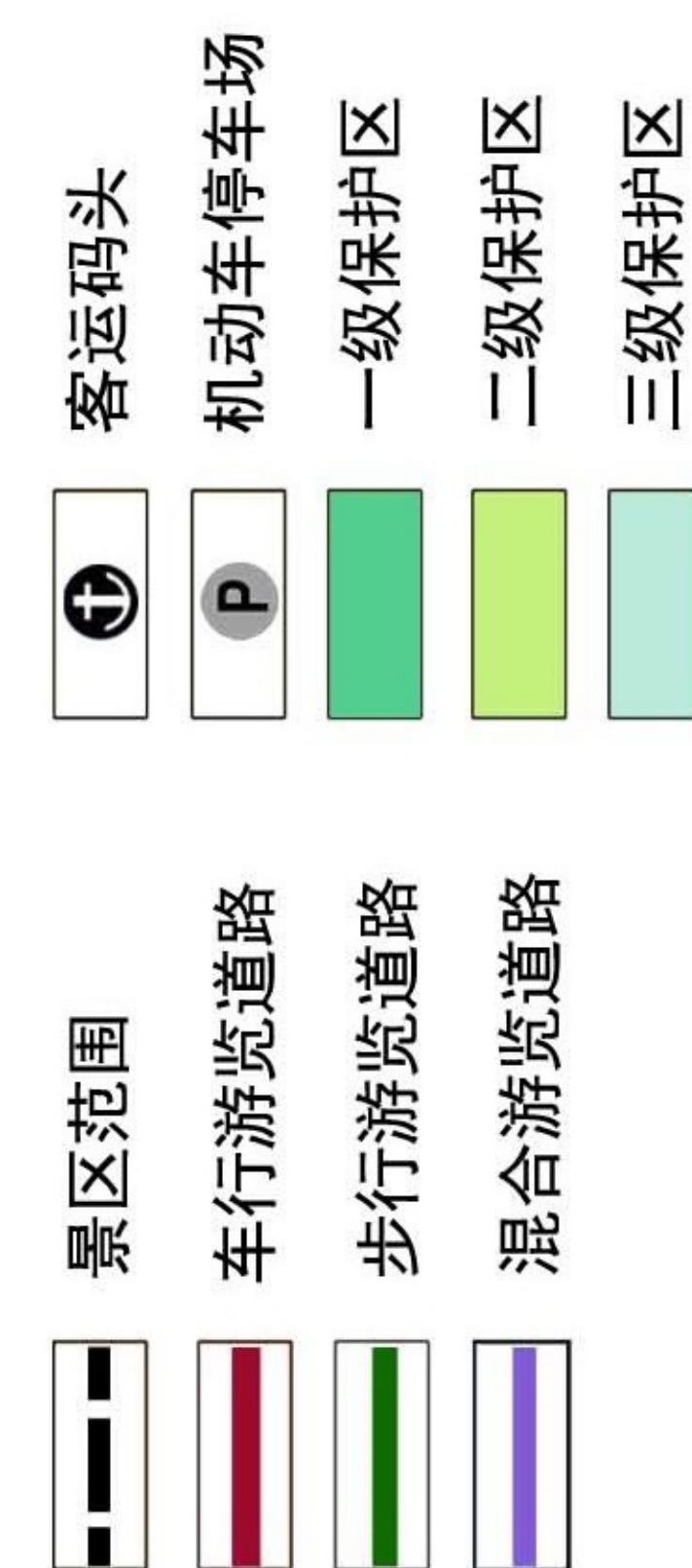
组织编制单位:	河北省住房和城乡建设厅
承担编制单位:	秦皇岛市规划设计研究院
图号 No.	2-1-4



# 秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划(2011-2030年)

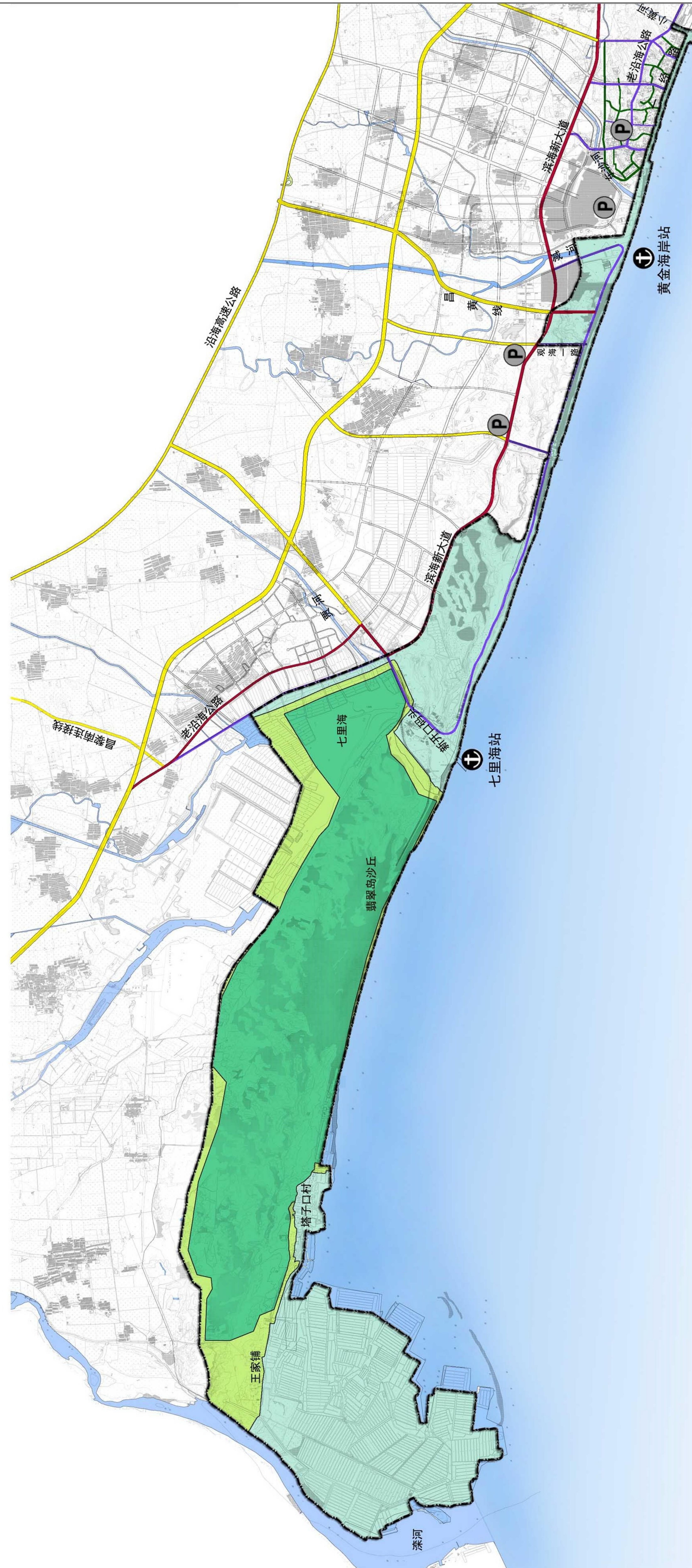
黄金海岸景区  
道路交通规划图

图例



图号 No. 4-1-4  
2017.02


组织编制单位：河北省住房和城乡建设厅  
秦皇岛市人民政府  
承担编制单位：秦皇岛市规划设计研究院



秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划（2011-2030年）



# 秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划(2011-2030年)



## 游览设施规划图

图例

一级保护区	购 物
二级保护区	贩 售 亭
三级保护区	疗 养 度 假
一级旅游服务基地	娱 乐
二级旅游服务基地	管 理
三级旅游服务基地	医 疗
四级旅游服务基地	野 营 地
餐 厅	问 讯 处
旅 馆	停 车 场



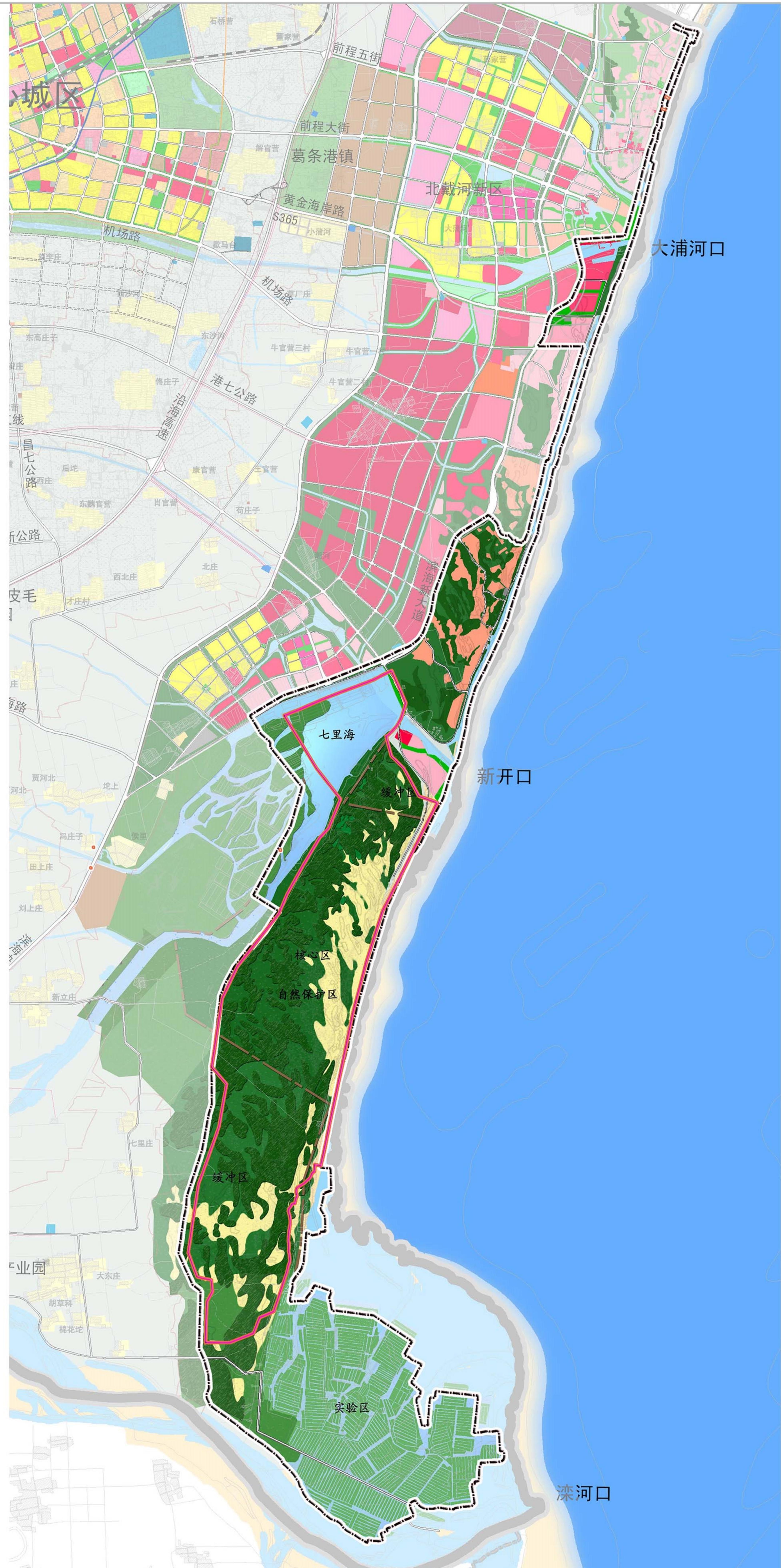
黄金海岸景区  
城市发展协调规划图

图例



6-1-4  
图号 No. 2017.02

组织编制单位：河北省住房和城乡建设厅  
秦皇岛市人民政府  
承担编制单位：秦皇岛市规划设计研究院



秦皇岛北戴河风景名胜区总体规划 (2011-2030年)

# 昌黎县国土空间总体规划 ( 2021—2035年 )

相关内容

## 一、规划范围

本规划范围包括县域和中心城区两个层次。县域规划范围为昌黎县行政辖区内的陆域和海域空间，中心城区规划范围为昌黎县城组团和北戴河新区组团，总面积 266.45 平方千米。

昌黎县城组团包含昌黎镇全域、昌抚公路以南，碣石山大道以西区域，面积 95.82 平方千米。北戴河新区组团包含北戴河新区托管范围、黄金海岸北区及滑沙场，面积 170.63 平方千米。

## 二、国土空间开发保护总体格局

推进昌黎县城组团和北戴河新区组团两大核心组团集聚发展。昌黎县城组团是全域政治经济文化中心，是带动区域发展的引领核心；北戴河新区组团是生命健康产业、高新技术产业和滨海旅游业的重要承载平台，是创新驱动的核心区域。

加快建设三条空间轴。即依托 205 国道的城镇发展轴，带动沿线城镇人口与城镇服务设施集聚；依托东部滨海岸线形成的康养旅游产业发展轴，加强滨海生态保护和旅游资源整合；滦河沿线的生态景观轴，实施沿线生态保护与修复工程。

引导五大功能区差异化发展。中部城镇及产业聚集区作为区域经济城镇发展的重要引擎；北部碣石山生态涵养区构建城区北部绿色生态屏障；西部循环经济产业示范区推动绿色发展引领县域经济转型升级；南部农业发展聚集区助

力现代农业与乡村振兴发展；东部滨海优化发展区打造生命健康产业蓝色经济带。

### 三、加强自然资源保护与利用

#### （一）实施海岸带生态保护

落实海岸带国家生态安全屏障保护要求，提升入海河流水质，确保入海河口断面水质稳定达标，保护河北昌黎黄金海岸国家级自然保护区重要滨海湿地资源，建设沿海防护林，保护、改善海洋生态系统，维护生物多样性，推进美丽海湾建设。

#### （二）水域生态修复

以滦河、饮马河、贾河、东沙河、泥井沟、刘坨沟、刘台沟、稻子沟、崖上西沟为重点开展流域治理，开展河道清淤疏浚、垃圾清理、河道违建拆除、生态护坡等修复工程，提高河道行洪能力。

#### （三）林地生态修复

打造北部山区生态屏障。北部山区封山育林，保护碣石山、五峰山等生态基底，加强水源涵养林建设，加快山区森林防火通道建设，推进北部生态屏障区建设。

### 四、优化中心城区用地布局

合理划定中心城区的规划范围，优化空间结构与用地布局，完善城市道路交通体系；坚持以人民为中心，全面提升公共服务设施水平，完善社区生活圈建设；尊重城市自然生态基底，构筑蓝绿开敞空间，提升人居环境品质；全面加强

基础设施建设，增强城市安全韧性，塑造城市特色风貌，打造宜居宜业的现代化城市。

### （一）明确空间结构与总体布局

#### 1、高水平建设“一城双组团”空间结构

昌黎县中心城区包括昌黎县城组团和北戴河新区组团。

昌黎县城组团以城市功能提升和战略性新兴产业培育为重点，建设产城融合的综合型服务城区。重点完善城市公共服务设施，植入高端休闲服务和科创服务功能，打造综合服务中心。

北戴河新区组团以拓展产业空间、完善和提升综合服务能力为重点，打造秦皇岛沿海经济发展重要节点。加强与周边区域的联动发展，突出生命健康产业职能，完善区域公共服务网络建设，统筹滨海旅游资源，优化旅游产业布局。

#### 2、明确城镇建设用地规模

规划至 2035 年，昌黎县城组团划定城镇开发边界规模为 26.61 平方千米。北戴河新区组团划定城镇开发边界规模为 39.26 平方千米。

#### 3、明确各组团功能分区

北戴河新区组团包括黄金海岸北区、中心片区、赤洋口片区、七里海片区和黄金海岸自然保护区五大功能片区。黄金海岸北区在现状用地布局基础上，局部改造提升，稳步开展有机更新。中心片区滨海新大道以东围绕商务休闲、文化会展、体育娱乐和旅游度假等功能，主要布局商业服务业用地，滨海新大道与机场快速路之间围绕综合服务功能，主要

布局公共管理与公共服务用地和居住用地，机场快速路以西围绕高新技术产业，主要布局工业用地。赤洋口片区围绕生命健康产业、高等教育和滨海旅游度假功能，主要布局医疗卫生用地、教育用地和商业服务业用地为主。七里海片区围绕文化娱乐、生态康养功能，主要布局商业服务业用地和居住用地。黄金海岸自然保护区为国家级自然保护区，规划重点限制发展地区。

## 五、塑造空间形态与城市风貌

### (一) 加强开发强度管控

北戴河新区组团按照开发强度管控要求，划分三级开发强度区。I 级强度区为滨海大道以东和七里海片区，为保护滨海景观风貌和自然生态环境，严格控制开发强度。II 级强度区为黄金海岸北区、中心片区减河和沿沟河两岸区域，结合片区功能和品质需求，引导适中的开发强度。III 级强度区为前程大街两侧和赤洋口河两侧区域，重点提升城市中心区域活力，并满足城市更新建设需求。

### (二) 加强建筑高度管控

北戴河新区组团新建居住建筑高度一般不超过 60 米，其它功能建筑一般不超过 100 米。滨海大道以东区域，建筑高度一般不超过 24 米，七里海片区建筑高度一般不超过 18 米。为丰富城市天际线，可在前程大街两侧或沿海重要景观区域建设标志性高层建筑。

### (三) 加强城市风貌管控

北戴河新区组团结合自然本底要素和资源特质，综合考虑与海岸、沙滩的空间关系，打造“海城相依、蓝绿掩映、浪漫多元”的组团风貌。通过详细城市设计细化空间形态和风貌特色引导，支撑新区城乡风貌整治提升。

#### (四) 引导景观视廊控制

北戴河新区组团构建以前程大街为主轴线的山海视线通廊，七里海片区结合周边生态空间、农业空间构建更为灵活的视线廊道。

### 六、保障旅游发展空间

#### (一) 优化全域旅游空间布局

依托碣石山、黄金海岸两大核心资源，培育山海旅游等特色业态。推进景区改造提升，全面提升景区配套服务设施，形成以精品景区为引领、特色景区为支撑的旅游景区体系。加快补齐季节性旅游短板提升旅游环境、旅游服务、旅游产品、旅游管理等发展水平，构建全域连动、全时全季的旅游发展空间新格局。

#### (二) 保障旅游设施用地

健全旅游基础设施和配套服务设施相关用地政策，重点保障高品质旅游服务设施和交通设施用地需求。鼓励依法依规盘活利用闲置宅基地和闲置农房发展休闲农业和乡村旅游。

### 七、加强陆海统筹

#### (一) 优化海洋产业布局

培养海洋生物产业集群。发挥滨海生态资源优势，结合良好的产业发展基础，借力京津冀协同发展，依托北戴河国

家生命健康产业创新示范区，以海洋大健康产业为引领，大力发展战略性新兴产业、生物医药、海洋食品等特色产业。

建设现代化海洋牧场。抢抓全省“加快打造沿海经济带和大力发展海洋经济”的战略机遇，充分发挥滩涂浅滩优势，积极发展昌黎海域规模化养殖，以在建滦河口国家级海洋牧场为抓手，以人工鱼礁和海藻场建设为载体，以增殖放流为补充，逐渐形成集人工鱼礁、海洋底播、生态环境修复等多功能于一体的现代海洋牧场。

提升海产品精深加工水平。发展海洋高端生物技术制品产业，高效开发海洋生物资源。以智慧渔业养殖为重点，以海洋渔业资源精深加工和渔业科普研学为抓手，建立以仓储保鲜、冷链运输、餐饮住宿、休闲观光和垂钓竞技为保障的省级现代渔业示范区。探索滦河口智慧渔港建设，推动渔港产业集群示范创建，逐步形成集研发、生产、加工、旅游和休闲等为一体的多产融合产业链。

统筹临海产业发展。进一步整合能源投资和能源技术，加快清洁能源送出通道建设，持续推进能源产业结构的调整与优化，着力培育发展海上风电、海工装备等临海产业，在渔业用海区，兼容海上光伏发电等渔光互补项目建设及旅游娱乐功能，推动海上绿色能源发展。

挖掘海洋资源的生态教育功能、滨海娱乐功能、休闲娱乐功能等，串联区域旅游资源，打造滨海生态旅游精品线路。

## （二）分类管控海岸线资源

根据岸线的自然资源禀赋及已开发程度，将其划分为严格保护岸线、限制开发岸线和优化利用岸线，强化岸线资源保护，优化岸线资源利用，统筹管控两侧陆海空间，建设美丽海岸线。

严格保护岸线。主要为优质沙滩、典型地质地貌景观、重要滨海湿地等所在的自然形态保持完好、生态功能与资源价值显著的岸线，占岸线的 78.12%。包括河北昌黎黄金海岸国家级自然保护区范围内的岸线；新开口至塔子口等海域水产种质资源保护区范围内具有特殊风貌保护价值的优质沙滩岸线；七里海、滦河河口等重要滨海候鸟栖息、迁徙地和湿地范围内岸线；大蒲河口至新开口等范围内自然形态保持良好、生态功能与资源价值显著的岸线。除国防安全需要外，严格保护岸线范围内禁止进行损害海岸地形地貌和生态环境的各类活动。

限制开发岸线。主要为生态功能与资源价值较好、开发利用程度较低的海岸线，占岸线的 6.55%。限制开发岸线主要集中分布在新开口以北，严格控制改变海岸形态和影响海岸生态功能的开发利用活动，适度发展旅游、休闲渔业等产业。因能源交通等重要基础设施、民生工程等公共利益确需改变的，必须经过严格科学论证。

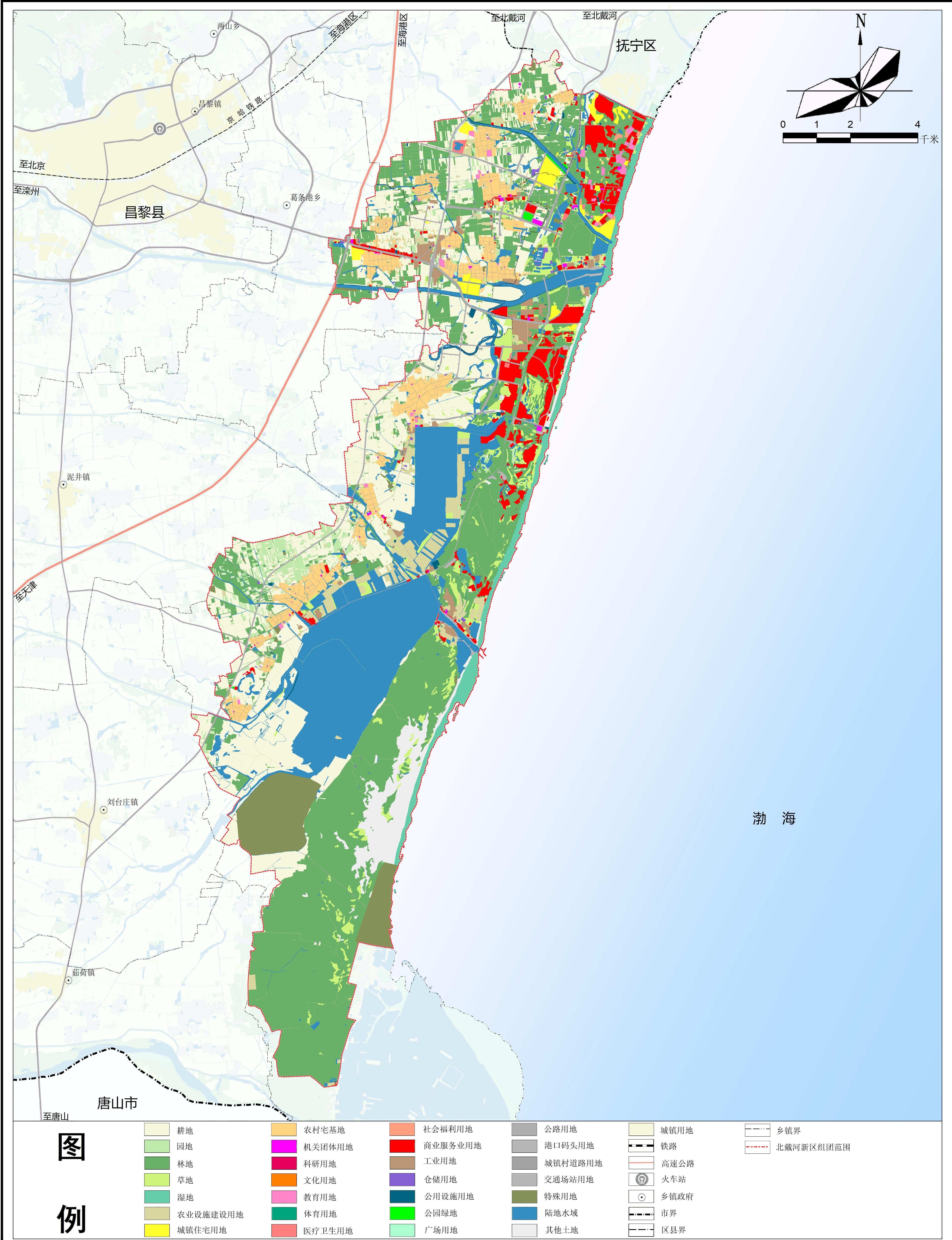
优化利用岸线。主要为人工化程度较高、海岸防护与开发利用条件较好的海岸线，占岸线的 15.33%。严格控制岸线占用长度，提高开发利用生态门槛和产业准入门槛，节约集约利用岸线资源。

加强海岸资源保护。至 2035 年，全县大陆自然岸线保有率不低于省级下发目标，近岸海域水质优良比例达到 100%。

严格按照相关法律法规和技术规定，执行沿海岸线建筑退缩管理控制相关要求。

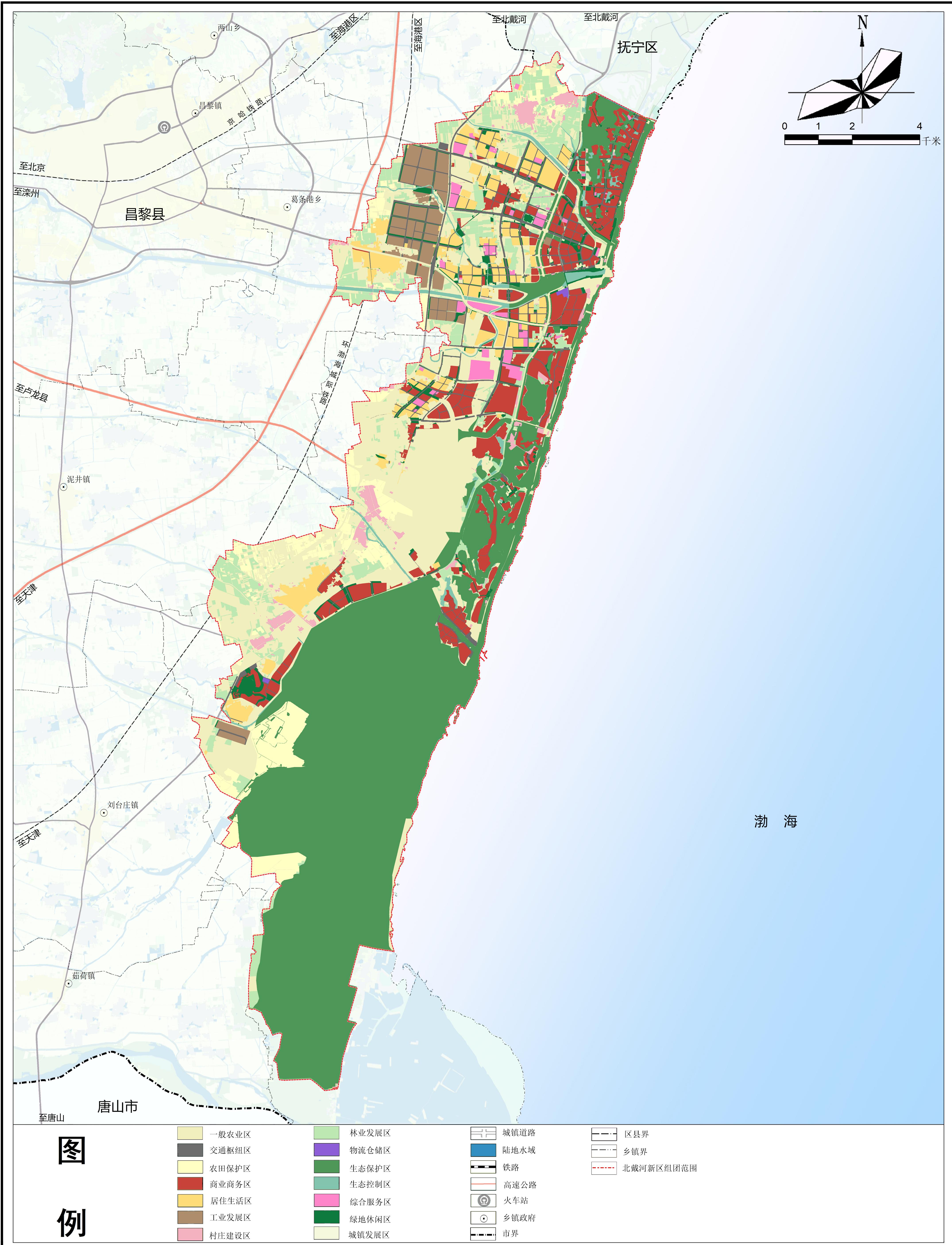
# 昌黎县国土空间总体规划（2021—2035年）

## 55 北戴河新区组团国土空间用地用海现状图



# 昌黎县国土空间总体规划（2021—2035年）

## 56 北戴河新区组团国土空间规划分区图



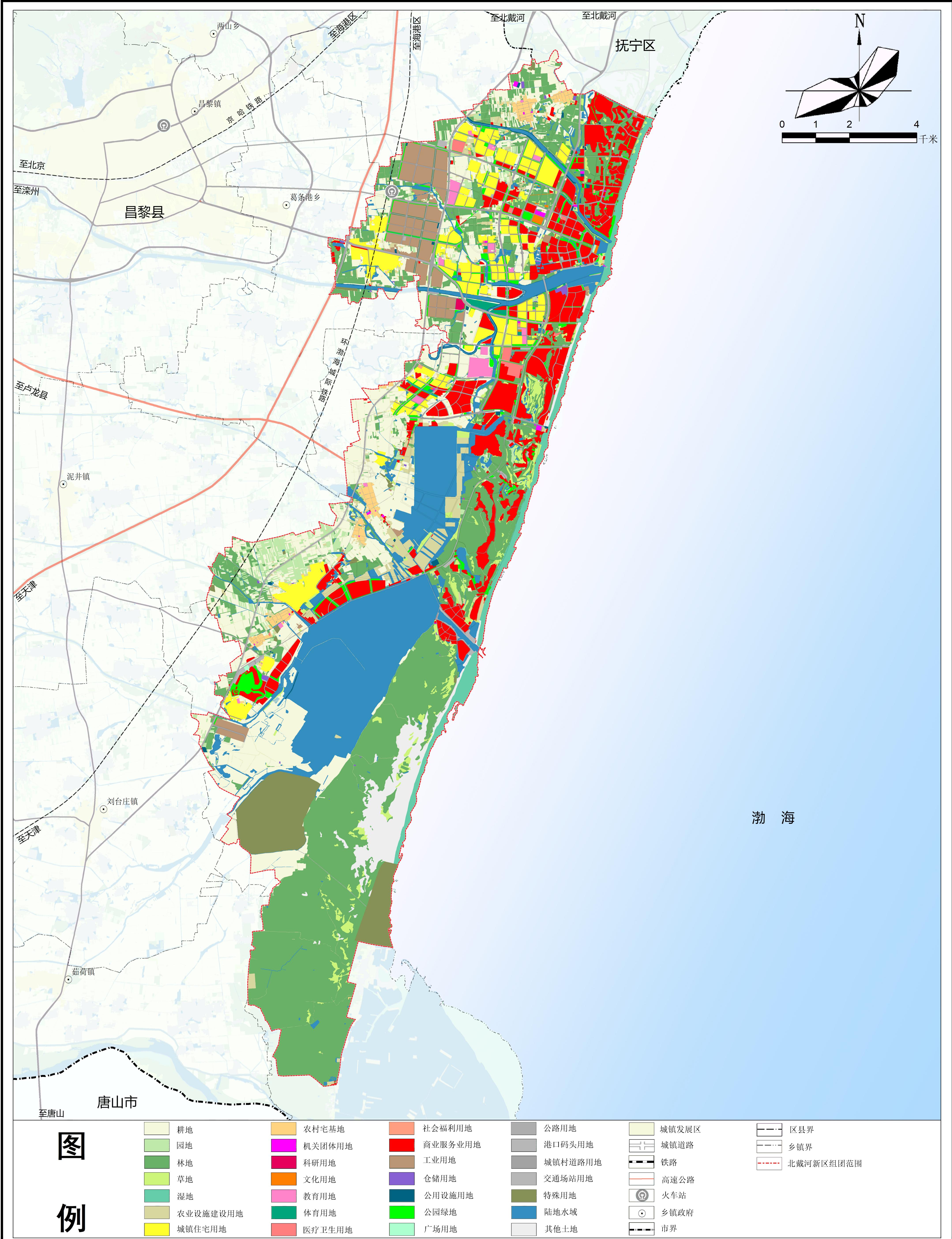
图

例

一般农业区	林业发展区	城镇道路	区县界
交通枢纽区	物流仓储区	陆地水域	乡镇界
农田保护区	生态保护区	铁路	北戴河新区组团范围
商业商务区	生态控制区	高速公路	
居住生活区	综合服务区	火车站	
工业发展区	绿地休闲区	乡镇政府	
村庄建设区	城镇发展区	市界	

# 昌黎县国土空间总体规划（2021—2035年）

# 57 北戴河新区组团土地使用规划图



# 昌黎县国土空间总体规划（2021—2035年）

## 64 北戴河新区组团道路交通规划图



# 昌黎县国土空间总体规划（2021—2035年）

## 58 北戴河新区组团空间形态分区管控图

